



**AB SINIRDA KARBON DÜZENLEME
MEKANİZMASI (SKDM) UYGULAMA
ESASLARI VE BİLGİLENDİRME
DOKÜMANLARI**

MAYIS 2024

UIB Ar-Ge Şubesi tarafından hazırlanmıştır

İçindekiler

AB SINIRDA KARBON DÜZENLEME MEKANİZMASI	3
1. SKDM'nin Ana Uygulama Esasları.....	4
1.1. Uygulama Takvimi	4
1.2. Ürün ve Sera Gazı Kapsamı	4
1.3. Emisyon Hesaplamalarının Kapsamı	5
1.4. Geçiş Dönemindeki Raporlama Yükümlülükleri (SKDM Tüzüğü, Madde 35).....	6
1.5. 1 Ocak 2026 Sonrasındaki Uygulama Dönemi.....	8
1.6. SKDM Kapsamında Komisyon/ Üye Ülke Yetkili Otoriteleri Arasında Yetki Dağılımı	11
1.7. SKDM Geçiş Dönemi için Varsayılan Değerler	11
1.8. SKDM Tüzük'ü Gayri Resmi Çevirisi.....	11
2. SKDM Eğitim Materyalleri ve Rehber Dokümanları.....	12
2.1. Alüminyum ve Demir Çelik Sektörleri SKDM Uygulama Rehberleri	12
2.2. Ticaret Bakanlığı AB SKDM Özel Sektör Bilgilendirme Seminerleri.....	12
2.3. Ticaret Bakanlığı SKDM Eğitim Videoları.....	12
2.4. Avrupa Komisyonu SKDM Eğitim Videoları	13
2.5. Sınırdaki Karbon Düzenleme Mekanizması (SKDM) Güncel Soru-Cevap Belgesi	14

AB SINIRDA KARBON DÜZENLEME MEKANİZMASI



Avrupa Birliği'nin (AB) Avrupa Yeşil Mutabakatı ile koyduğu sera gazı emisyon azaltımı hedefine ulaşılması açısından temel araçlardan birisi Sınırdaki Karbon Düzenleme Mekanizmasıdır (SKDM). AB bu mekanizma ile bir yandan yeşil dönüşümün yaratacağı maliyet karşısında Avrupa'nın rekabetçiliğinin korunmasını, diğer taraftan küresel düzeyde iklim değişikliği ile mücadele çabasının artırılmasını hedeflemektedir.

SKDM ile AB içinde 2005 yılından bu yana uygulanan Emisyon Ticaret Sistemine (ETS) eşdeğer bir karbon fiyatlandırmasının, SKDM kapsamına giren ürünlerin ithalatı aşamasında da uygulanması öngörülmektedir. AB içinde emisyon azaltım hedeflerine ulaşılabilmesi için bir dizi düzenleyici tedbir alınmaktadır. Bunlardan birisi de Birlik içinde sera gazı emisyonlarının sınırlandırılması amacıyla geliştirilmiş karbon fiyatlandırması aracı olan ETS uygulamasının sıkılaştırılacak mevzuat güncellemesidir. Söz konusu mevzuat güncellemesi ile ETS kapsamında yer alan sektörlerde emisyonların 2005 yılına kıyasla 2030 yılında %62 oranında azaltılması hedeflenmektedir; bu çerçevede, bir defaya mahsus olmak üzere sistemden 2024 yılında 90 milyon, 2026 yılında 27 milyon ton tahsisatın (emission allowance) kaldırılması, eş anlı olarak da piyasada işlem gören tahsisatların 2024-2027 döneminde yıllık %4,3, 2028-2030 döneminde ise %4,4 oranında azaltılması öngörülmektedir. Bunun yanında, sistem içinde dağıtılan ücretsiz tahsisatlar 2026-2034 döneminde belirli oranlarda azaltılarak kaldırılacaktır. Piyasada işlem gören tahsisat miktarının azaltılması, karbon ücretinin yükselmesine sebep olacak, bu da firmaları maliyetlerini düşürmek üzere üretim süreçlerinin yenilenmesi, temiz üretim teknolojilerinin adaptasyonu gibi emisyon azaltımına yönelik yatırımları artırmaya yönlendirecektir.

Öte yandan, AB ETS kapsamındaki karbon fiyatlandırmasının sera gazı emisyonu yüksek, enerji-yoğun sektörlerde maliyet artışlarına sebep olarak firmaların üretimlerini iklim değişikliğiyle mücadele çabası AB seviyesinde olmayan ülkelere kaydırması riskine (karbon kaçağı riski) yol açacağı anlayışı mevcuttur. AB ETS'sinin sıkılaştırılması nedeniyle emisyon azaltımı yapamayan firmaların karbon maliyetleri de artacaktır. Bu çerçevede, SKDM, ETS içinde karbon kaçağı riskini önlemek üzere sağlanan ücretsiz tahsisatların yerini alacak şekilde geliştirilmiş bir mekanizma olup ücretsiz tahsisatlar aşamalı olarak sonlandırılırken SKDM yükümlülükleri de bununla orantılı olarak devreye girecektir. Uygulama ile SKDM kapsamına giren ürünlerin üretiminden kaynaklı sera gazı emisyon değerleri ile bağlantılı olarak, AB ETS ile eşdeğer maliyetlerin ithalatçılar tarafından da yüklenilmesi öngörülmektedir.

SKDM Tüzük Metni, Avrupa Parlamentosu (AP) ve Konsey tarafından 10 Mayıs 2023 tarihinde imzalanmış ve 16 Mayıs 2023 tarihli ve L 130/52 AB Resmi Gazetesi'nde yayımlanmış olup 17 Mayıs 2023 tarihi itibarıyla yürürlüğe girmiştir.

1. SKDM'nin Ana Uygulama Esasları

1.1.Uygulama Takvimi

SKDM Tüzüğü 1 Ekim 2023 tarihinde raporlama yükümlülüğü ile sınırlı olarak uygulamaya girmiştir. Bu kapsamda, 1 Ekim 2023-31 Aralık 2025 tarihleri arasında, mali yükümlülük doğmayacak bir geçiş dönemi söz konusudur.

Geçiş dönemi, uygulama esaslarının oturtulması, veri toplanması ve uygulamanın iyileştirilmesine yönelik aksayan noktaların tespit edilmesi gibi amaçlara hizmet edecek, bu dönemdeki deneyim çerçevesinde gerekli iyileştirmeler ve ikincil mevzuat düzenlemeleri gerçekleştirilecektir.

Yukarıda da belirtildiği üzere, 2025 sonuna kadar olan geçiş döneminde, ithal edilen ürünlere gömülü emisyonlar (embedded emissions) için herhangi bir ücretlendirme yapılmayacak; mali yükümlülüklerin devreye girdiği asıl uygulama dönemi 1 Ocak 2026 itibarıyla başlayacaktır.

1.2.Ürün ve Sera Gazı Kapsamı

SKDM, demir-çelik, alüminyum, çimento, gübre, elektrik ve hidrojen sektörlerini kapsamaktadır. SKDM'ye tabi ürünler ve ilgili ürünlerle ilişkili sera gazları mevzuat metninin "Ek I (Annex I)" başlıklı ekinde listelenmektedir. Ürünlerin tanımlanmasında gümrük tarife istatistik pozisyonu (GTİP/CN) kodları esas alınmıştır.

Kapsamda, ticaret sapmasını önlemek gayesiyle birincil ürünlerin girdi olarak kullanıldığı ve üretim süreçleri karmaşık olmayan çeşitli kullanıcı ürünlere (downstream products) yer

verilmiştir. Ayrıca SKDM kapsamındaki ürünlerin üretiminde kullanılan belirli girdiler (precursors) kapsama dahil edilmiştir. Bu çerçevede, SKDM kapsamındaki ürünler hem doğrudan AB'ye ithal edildikleri hem de diğer SKDM ürünlerinin üretimi aşamasında girdi olarak kullanıldıkları durumlar itibariyle mevzuatla getirilen yükümlülüklerle tabi olacaktır.

Öte yandan, AB içindeki üretime yönelik ETS daha geniş bir sektörel kapsama sahiptir. İthalat aşamasında uygulanmak üzere ETS'nin eşdeğeri bir mekanizma olarak tasarlanan SKDM'nin kapsamı belirlenirken, üretimin AB dışına kayması riski yüksek olan sektörler arasından, ürün bazında karbon emisyon ölçümünün nispeten kolay yapılabileceği sektör ve ürün grupları seçilmiştir. Zaman içinde, ürün bazında karbon ayak izi ölçümüne yönelik uygun metodolojilerin geliştirilmesi ile birlikte daha fazla kullanıcı sektör veya ürünün SKDM kapsamına alınması beklenebilecektir.

Buna ilaveten, ürün kapsamına ilişkin, ilk olarak geçiş dönemi sona ermeden (2025 sonuna kadar) ve sonrasında 2028 yılı itibariyle iki yıllık dönemler içinde, Komisyon tarafından gerçekleştirilecek analizler çerçevesinde karbon kaçağı riskleri dikkate alınarak kapsamın genişletilmesi hususu değerlendirilecektir. Kapsamın yeni kullanıcı sektör ve ürünleri içerecek şekilde genişletilmesi ve en geç 2030 yılına kadar AB ETS'si içindeki tüm sektörleri içermesi konuları da söz konusu analizler dikkate alınarak karara bağlanacaktır.

Avrupa Komisyonu tarafından geçiş dönemi bitmeden yapılacak ilk analiz kapsamında, öngörülebilirliği ve güvenilirliği artırmak üzere, yeni ürün ve sektörlerin hangi ölçüde ve zaman diliminde sisteme dahil edilebileceğine ilişkin bir takvimlendirmenin de yapılması amaçlanmaktadır.

1.3.Emisyon Hesaplamalarının Kapsamı

SKDM'nin emisyon hesaplamalarına doğrudan emisyonların yanı sıra belirli ürünler itibariyle üretim sürecinde kullanılan elektriğin üretiminden kaynaklanan dolaylı emisyonlar da dahil edilmiştir. Mevzuat metni, dolaylı emisyonlara ilişkin karbon maliyetini ilk etapta daha dar bir ürün grubuna getirmekte olup bu alandaki yükümlülüklerin geçerli olacağı ürün kapsamı uygun hesaplama metodolojilerinin geliştirilmesine de bağlı olarak aşamalı şekilde genişletilecektir.

SKDM Tüzüğü'nün "Ek II (Annex II)" başlıklı ekinde, SKDM kapsamındaki ürünlerden hangileri için sadece doğrudan emisyonların dikkate alınacağı listelenmektedir. Ek I'de olup Ek II'de olmayan ürünler için ise dolaylı emisyonlar da dikkate alınacaktır.

Buna göre, 2026 itibariyle dolaylı emisyonlara bağlı maliyetler ilk etapta çimento ve gübre ürünleri ile aglomere demir cevherleri gibi sınırlı sayıda ürün için getirilecektir. Bununla birlikte, geçiş dönemi sona ermeden yapılacak değerlendirmede, uygun hesaplama metodolojilerinin geliştirilmesine bağlı olarak, SKDM kapsamındaki diğer ürünler için de 2026 itibariyle dolaylı emisyonların mali yükün hesaplanmasında dikkate alınıp alınmayacağı karara bağlanacaktır.

1.4.Geçiş Dönemindeki Raporlama Yükümlülükleri (SKDM Tüzüğü, Madde 35)

SKDM Tüzüğü kapsamındaki ürünlerin ithalatı, mevcut durumda da olduğu gibi ya doğrudan ithalatçı firmalar ya da ithalatçı firmalar hesabına gümrük işlemlerini gerçekleştiren dolaylı gümrük temsilcileri tarafından yapılacaktır. Geçiş döneminde ithalatçılara yönelik olarak AB gümrük mevzuatında yer alan olağan kayıt süreçlerinin dışında bir onay/kayıt süreci öngörülmemektedir.

Bu dönemde, SKDM ürünlerini ithal eden ithalatçılar veya dolaylı gümrük temsilcileri, her bir çeyrek dönem için, o çeyrekte ithal ettikleri ürünlere ilişkin, takip eden ilk 1 ay içinde raporlama yapacaktır (SKDM Raporu). Örnek olarak, Ocak-Mart dönemi içinde yapılan ithalat için Nisan sonuna kadar SKDM Raporu sunulacaktır.

SKDM Raporunda aşağıdaki bilgilere yer verilecektir:

Her bir ürün türü için ayrıştırılmış olarak ve elektrik için megavat saat, diğer ürünler için ton değerleri üzerinden ifade edilecek şekilde, ithal edilen toplam ürün miktarı ile ürünün ithal edildiği menşe ülke ve üretici tesis;

Ek IV'de (Annex IV) belirlenen yöntem çerçevesinde hesaplanan, elektrik için megavat saat başına ton karbondioksit eşdeğeri emisyon miktarı, diğer ürünler için 1 ton ürün başına ton karbondioksit eşdeğeri emisyon miktarı şeklinde ifade edilen gerçekleşen toplam gömülü emisyon miktarı (bu hususta, bir ikincil mevzuat düzenlemesi ile uygulama esasları detaylandırılacaktır);

Komisyon tarafından yayımlanacak uygulama yönetmeliği çerçevesinde hesaplanacak toplam dolaylı emisyonlar;

Ürüne gömülü emisyonlar için menşe ülkesinde ödenecek olan, olası ücret iadesi veya diğer telafi ödemeleri de dikkate alınarak hesaplanmış net karbon ücreti tutarı.

İthalat gerçekleştirmelerine ilişkin olarak, Avrupa Komisyonu, ithalatçıların yanı sıra gümrük idarelerinden de ithal edilen SKDM ürünlerine ilişkin düzenli veri alacak ve SKDM raporlarını, yükümlülüklerin yerine getirilip getirilmediğini de gözeterek şekilde inceleyecektir. Bu çerçevede, Komisyon, düzenli olarak üye ülkelerdeki yetkili otoritelere SKDM raporlama yükümlülüklerini yerine getirmediğini değerlendirdiği ithalatçılar hakkında bilgi aktararak, raporlamadaki eksikliklerin giderilmesini teminen gerekli ilave bilgi gereksinimlerini bildirecektir.

Geçiş Döneminde SKDM yükümlülüklerine yönelik yaptırımlar, Geçiş Dönemi Uygulama Usul ve Esaslarını ortaya koyan (AB) 2023/1773 sayılı Komisyon Uygulama Tüzüğü'nün 16. maddesinde düzenlenmektedir. Bu hüküm kapsamında, uygulanacak yaptırımların miktarı, raporlanmayan emisyonların tonu başına 10 Euro ile 50 Euro arasında olacaktır. Ceza, Avrupa tüketici fiyatları endeksine göre artırılabilecek ayrıca ikiden fazla eksik veya hatalı rapor verilmesi

veya bildirim yapılmama süresinin 6 ayı aşması halinde daha yüksek cezalar uygulanabilecektir.

Bu çerçevede;

- Ürünün üretimi esnasında açığa çıkan, üretim sürecinden kaynaklanan doğrudan emisyonlar (Kapsam-1 emisyonlar) - [ısıtma ve soğutma kaynaklı emisyonlar dahil üretici firmanın üretim sürecinden kaynaklanan emisyonlar],
- Üretim sürecinde kullanılan ve üretici firma dışından temin edilen, yine SKDM kapsamındaki üretim girdilerinin üretimi aşamasında açığa çıkan emisyonlar (kısmi Kapsam-3) - [girdinin üretim sürecinde açığa çıkan ve girdinin tedarik edildiği üreticiden temin edilecek olan emisyon verisi]
- Ürünün üretiminde kullanılan elektrikten kaynaklanan dolaylı emisyonlar (Kapsam-2 emisyonlar) ürün bazında raporlanacaktır.

Bu hususta, her ne kadar mevzuatla getirilen yükümlülük ithalatçılar üzerinde ise de ürüne gömülü emisyonların izlenmesi, raporlanması ve 2026 itibariyle doğrulması ithalatçılarca üretici firmalardan talep edilecektir. Bu kapsamda SKDM kapsamındaki ürünleri üreten firmaların, yine SKDM kapsamında yer alan girdi niteliğindeki ürünleri tedarik ettiği firmalardan ilgili emisyon değerlerini temin edebilmesi gerekecektir. Ancak üretim sürecinde yer alsada dahi SKDM Tüzüğü Ek I’de yer almayan -örneğin çelik üretiminde girdi olarak kullanılan “kok (coke)”, alüminyum üretiminde girdi olan “alümin (alumina)” gibi- girdiler için, tedarikçilerden girdinin üretiminde salınan sera gazı verilerinin temin edilmesi gerekmeyecek; Ek I’de yer almayan girdiler sadece üretim süreci (proses) emisyonları itibariyle hesaplamaya dahil olacaktır.

Çeyrek dönemler itibariyle yapılacak olan emisyon ve üçüncü ülkelerde ödenen karbon ücreti raporlamalarından ilki için geçerli tarih aralığı 1-31 Ocak 2024 olarak öngörülmektedir. İlk raporlama tarihi ihtiyaçlar doğrultusunda değiştirilse dahi her halükârda emisyonların bildirim için 1 Ekim 2023 itibariyle veri toplanmaya başlanması veya bu tarihin sunulacak veri için başlangıç noktası olarak alınması gerekecektir.

Öte yandan, raporlamaya esas teşkil edecek emisyon izleme ve hesaplama metodolojileri, Avrupa Komisyonu tarafından oluşturulmuş bir uzman grubu tarafından çalışılmış ve SKDM geçiş döneminin uygulanmasına ilişkin usul ve esasları içeren ikincil mevzuat, 17 Ağustos 2023 tarihinde kabul edilmiştir. Böylece, SKDM ürünleri için geçiş dönemi raporlama yükümlülükleri ve bu ürünlerin üretim sürecinde açığa çıkan gömülü emisyonların hesaplanmasına yönelik metodoloji ortaya konmuştur.

Bununla birlikte, AB ithalatçıları ve AB dışı tesisler için yeni kuralların uygulamasına yönelik Komisyon tarafından hazırlanan rehber dokümanlar ve hesaplama şablonu da Komisyon’un web sitesinde yayımlanmıştır. Uygulama Yönetmeliğine, rehber dokümanlara, isteğe bağlı kullanılabilir iletişim şablonuna ve ilgili mevzuata bu bağlantıdan erişilebilmektedir.

Dikkate alınması önemli olan bir diğer husus ise 1 Ekim 2023-31 Aralık 2025 tarihleri arasındaki geçiş döneminde gerçekleşen emisyonların raporlanmasında, doğrulama (verification) gerekliliğinin bulunmadığıdır. Bu çerçevede, raporlamalar için üçüncü taraf sera gazı doğrulama firmalarından doğrulama hizmeti alınması zorunlu değildir. Yukarıda da değinildiği gibi geçiş döneminde Komisyon, raporları periyodik olarak inceleyerek eksiklik ve olağan durumdan sapmaları tespit edecek ve üye ülke yetkili otoritelerine ithalatçılara yönelik cezai işlem gerekip gerekmediğinin değerlendirilmesi amacıyla düzenli bilgilendirmede bulunacaktır.

1.5.1 Ocak 2026 Sonrasındaki Uygulama Dönemi

SKDM kapsamında mali yükümlülüklerin doğacağı asıl uygulama döneminin başlangıcı olan 1 Ocak 2026 tarihi itibarıyla, düzenleme kapsamındaki ürünlerin ithalatı sadece “yetkilendirilmiş SKDM yükümlüsü (authorized CBAM declarant)” tarafından yapılabilecektir. Bu dönemde de ithalatın/gümrük işlemlerinin doğrudan ithalatçı firma veya gümrük müşavirleri (dolaylı gümrük temsilcileri) aracılığıyla yapılması mümkün olacaktır.

Mali yükümlülüklerin tahsili açısından SKDM yükümlüsünün yetkilendirilme kriterleri arasında yerleşik şartı getirilmektedir. Bu çerçevede, yetkilendirilmiş SKDM yükümlüsünün, esas olarak doğrudan AB’de yerleşik olan ithalatçı olması öngörülmektedir. Ancak AB’de yerleşik bir ithalatçı firmanın yine AB’de yerleşik dolaylı gümrük temsilcisi, rızası olması halinde, yetkilendirilmiş SKDM yükümlüsü olabilecektir. AB’de yerleşik olmayan ithalatçılar için ise yetkilendirilmiş SKDM yükümlüsü sadece ithalatçı firmanın AB’de yerleşik dolaylı gümrük temsilcisi olabilecektir.

Mevzuat hükümlerinin yürürlüğe giriş takvimini düzenleyen Madde 36 çerçevesinde, yetkilendirilmiş SKDM yükümlüsü başvurularının yapılması (Madde 5) ve yetkilendirme (Madde 17) hükümleri 31 Aralık 2024’ten itibaren geçerlik kazanacaktır. Dolayısıyla yetkilendirilmiş SKDM yükümlüsü başvuruları 2025 yılı itibarıyla alınmaya başlanacak, ihracatçı firmalarımızın da AB’de yerleşik ithalatçıların SKDM yükümlüsü yetkisini alıp almadığını 2025 yılı içinde kontrol etmesi önemli olacaktır.

SKDM Mali Yükümlülüğü ve SKDM Bildiriminin Esasları: 2026 itibarıyla başlayacak ana uygulama döneminde, SKDM Tüzüğü ekinde yer alan ithal ürünlerle ilişkili karbon emisyonları için oluşan mali yükümlülük, yetkilendirilmiş SKDM yükümlüsü tarafından yıl boyunca satın alınan SKDM sertifikalarının teslimi suretiyle karşılanacaktır. Bu kapsamda, ürüne gömülü her 1 ton CO2 eşdeğeri sera gazı emisyonu için 1 SKDM sertifikası teslim edilecektir. Bu çerçevede SKDM sertifikası, ithalatta bir belgelendirme/sertifika yükümlülüğü olarak algılanmamalı, 1 ton CO2 eşdeğeri sera gazına denk gelen kıymetli kâğıt gibi düşünülmemelidir.

SKDM sertifika ücretleri, Avrupa Komisyonu tarafından, AB Emisyon Ticaret Sistemi içinde oluşan bir önceki haftanın ortalama fiyatı üzerinden haftalık olarak yayımlanacaktır.

SKDM kapsamında oluşacak mali ve idari tüm yükümlülük, AB’de yerleşik yetkilendirilmiş SKDM yükümlüsünün üzerindedir. Ancak ticaret hayatında, ithal ürünün ve ürünün üçüncü

ülkedeki üreticisinin hangi ölçüde ikame edilebilir olduğuna göre, oluşacak karbon maliyetlerinin üçüncü ülke ihracatçı/üreticilerine de yansıtılması beklenebilecektir.

Bildirim Yükümlülüğü: Ana uygulama döneminde, geçiş dönemindeki raporlama yükümlülüğüne benzer şekilde, her yıl Mayıs sonuna kadar, yetkilendirilmiş SKDM yükümlüsü tarafından, bir önceki yıl içinde gerçekleşen ithalat ve emisyon değerlerine ilişkin bir SKDM bildirim (CBAM declaration) yapılacaktır. Bu çerçevede, uygulama kapsamında ilk bildirim 1 Ocak-31 Aralık 2026 döneminde gerçekleşen SKDM ürünleri ithalatı için 31 Mayıs 2027 tarihine kadar yapılacaktır.

Bildirimler, AB Komisyonu tarafından kurulacak bir Merkezi Elektronik Kayıt Sistemi (CBAM Registry) üzerinden gerçekleştirilecektir. Ayrıca ihracatçı ülkelerdeki üreticilerin, yetkilendirilmiş SKDM yükümlüleri tarafından SKDM bildirimleri yapılırken kullanılması amacıyla, doğrulanmış emisyon verilerini merkezi kayıt sistemine yüklemesi mümkün olacaktır. Üçüncü ülkelerdeki üreticilerce emisyon verilerinin sisteme girilebilmesi imkânı, özellikle emisyon değerleri düşük üreticiler için pazara girişte de avantaj sağlayabilecektir.

Öte yandan, yetkilendirilmiş SKDM yükümlüsü tarafından yapılacak SKDM bildiriminde aşağıdaki hususlara yer verilecektir:

Her bir ürün türü için ayrıştırılmış olarak ve elektrik için megavat saat, diğer ürünler için ton değerleri üzerinden ifade edilecek şekilde, bir önceki takvim yılı içinde ithal edilen toplam ürün miktarı;

İthal edilen söz konusu ürünler için SKDM Tüzüğü Madde 7 çerçevesinde hesaplanmış ve Madde 8 çerçevesinde doğrulanmış olan, elektrik için megavat saat başına ton karbondioksit eşdeğeri emisyon miktarı, diğer ürünler için 1 ton ürün başına ton karbondioksit eşdeğeri emisyon miktarı şeklinde ifade edilen gerçekleşen toplam gömülü emisyon miktarı (Komisyon, ikincil mevzuat düzenlemeleri ile gömülü emisyon hesaplama ve doğrulamaya yönelik uygulama esaslarını detaylandıracaktır);

Teslim edilecek toplam SKDM sertifikası miktarı (Bu değere, hesaplanan toplam gömülü emisyon karşılık gelen sertifika miktarından menşe ülkede ödenmiş karbon ücretlerine denk gelen kısım düşülüp, AB ETS içinde geçerli ücretsiz tahsisatları yansıtacak indirim de yapıldıktan sonra ulaşılabilecektir.)

SKDM Tüzüğü Madde 8 ve Ek V çerçevesinde, bir akredite doğrulayıcı tarafından hazırlanmış doğrulama raporunun örneği.

Avrupa Komisyonu, SKDM bildirim için standart formatı belirlemeye; hesaplanan toplam gömülü emisyon değerleri ile ilişkili olarak her bir ürün, menşe ülke ve üçüncü ülke üretici tesisi bazında, emisyon verisi ve ödenmiş karbon ücreti başta olmak üzere, hangi destekleyici bilgi ve belgelerin sağlanacağına; SKDM bildirim için merkezi kayıt sistemi üzerinden yapılmasına ilişkin usule ve SKDM sertifikalarının teslimine yönelik esaslara dair ikincil mevzuat düzenlemelerini en geç 2025 yılı içinde yayımlayacaktır.

Karbon ücretlendirmesi esasları: SKDM kapsamında oluşacak mali yükün hesaplanmasında, ithal edilen elektrik haricindeki her bir tür ürün için toplam ürün miktarı, gömülü emisyon miktarı, AB ETS’inde ürünün muadiline sağlanan ücretsiz tahsisat miktarı ve menşe ülkede ödenmiş karbon ücretleri dikkate alınacaktır. AB ETS’inde aynı ürüne sağlanan ücretsiz tahsisatlar ile menşe ülkede tabi olunan karbon ücreti mali yükümlülüğü azaltacaktır. Hesaplama esasları SKDM Tüzüğü Madde 7 ve Ek IV’de düzenlenmekte olup, uygulama esasları ikincil düzenlemelerle açıklığa kavuşturulacaktır.

Ürüne gömülü emisyon hesaplamasında ürünün “basit ürün (simple good)” veya “karmaşık ürün (complex good)” olup olmadığına göre hesaplama unsurları da değişecektir.

Basit ürünler, üretim sürecinin tamamen sıfır emisyonlu girdiler ve yakıtlara (örneğin maden cevherleri veya hurda metal ile biyokütle yakıtları) dayalı olduğu ürünlerdir. Bunun dışındaki tüm ürünler ise karmaşık ürün tanımına girmektedir.

Basit ürünler için ton başına doğrudan gömülü emisyon miktarı, ürünün üretim sürecinde salınan toplam sera gazı miktarının toplam ürün miktarına bölünmesiyle bulunacaktır.

Karmaşık ürünler söz konusu olduğunda ise, SKDM EK-1’inde yer alan diğer ürünler emisyon hesabı yapılacak ürünün üretim sürecinde girdi olarak kullanılıyorsa, bu girdilerin gömülü emisyonları bunların temin edildiği üreticilerden edinilerek hesaplamaya dahil edilecektir. Dolayısıyla karmaşık ürünler için gömülü emisyonlar hem ürünün kendi üretim sürecinde salınan sera gazlarının, hem de diğer üreticilerden alınan SKDM kapsamındaki girdilerin üretiminde salınan sera gazlarının toplamı üzerinden hesaplanacaktır.

Gerçekleşen emisyonların hesaplanmadığı/raporlanmadığı durumlarda, Avrupa Komisyonu tarafından belirlenecek varsayılan emisyon değerleri dikkate alınacaktır. Varsayılan değerlerin hesaplanmasında, raporlama dönemi boyunca yapılacak bildirimler ve kamuya açık güvenilir kaynaklardan temin edilebilecek ülke veya bölge bazında ürüne gömülü emisyon değerleri dikkate alınacaktır. Bunlara da ulaşılamadığı durumda ise AB içinde aynı ürünü üreten, emisyon salımı en yüksek “%X” tesisin emisyon ortalamaları üzerine eklenecek bir tutar (mark-up) üzerinden hesaplanan varsayılan değerler kullanılacaktır. AB’de en kötü performans gösteren tesislerin yüzde kaçının hesaplamada dikkate alınacağına yönelik “%X” oranı, Komisyon tarafından ikincil düzenlemelerle belirlenecektir.

Bu çerçevede, özellikle emisyon performansı AB’deki muadillerine kıyasla iyi olan firmaların gerçekleşen emisyon değerlerini raporlaması, ithalatta karbon maliyetinin azaltılması ve tedarikçi olarak tercih edilebilirliğin artırılması açısından önemli olacaktır.

Gerekli hallerde, ürünün üretim sürecinde kullanılan elektriğin üretiminden kaynaklı dolaylı emisyonların hesaplanmasında ise EK IV-Md 4.3 çerçevesinde Komisyon tarafından belirlenecek varsayılan değerlerin dikkate alınması öngörülmektedir. Bu kapsamda varsayılan değerler;

- AB elektrik şebekesinin karbon emisyon faktörü ortalaması, veya

- Menş e ülke elektrik şebekesinin karbon emisyon faktörü ortalaması, veya
- Menş e ülkedeki fiyat belirleyen elektrik üreticilerinin (price setting sources) karbon emisyon faktörü ortalaması üzerinden hesaplanacaktır.

Menş e ülke veya menş e ülkenin de dahil olduğu ortak elektrik şebekesine sahip olan bir ülke grubu tarafından, güvenilir veriler çerçevesinde, gerçek emisyon faktörü ortalamasının varsayılan değerden daha düşük olduğu gösterilebilirse, daha düşük olan söz konusu değer hesaplamaya esas teşkil edecektir.

Dolaylı emisyonların hesaplanmasında varsayılan değer için yukarıdaki seçeneklerden hangisinin esas alınacağı, geçiş döneminde yapılacak raporlamalarda yer alan ürünün üretiminde ne kadar elektrik kullanıldığı, menş e ülke, elektrik üretim kaynağı (generation source) ve söz konusu elektrik üretimi ile ilişkili emisyon faktörleri de dikkate alınarak, Komisyon tarafından geçiş dönemi sona ermeden en az 6 ay önce yayımlanacak bir ikincil mevzuat ile açıklığa kavuşturulacaktır.

1.6.SKDM Kapsamında Komisyon/ Üye Ülke Yetkili Otoriteleri Arasında Yetki Dağılımı

SKDM'nin uygulanmasına yönelik belirli unsurlar Komisyon tarafından kurulup idare edilecek merkezi sistemler üzerinden gerçekleştirilecekken (SKDM raporlamaları, bildirimleri, SKDM sertifikalarının satın alınması ve teslimi, vb.); SKDM yükümlüsünün yetkilendirilmesi, SKDM bildirimlerinin gözden geçirilmesi, SKDM sertifikalarının satılması ve geri alınması, mevzuata uyumsuz uygulamaların incelenmesi ve cezai müeyyidelerin uygulanması gibi belirli hususlar ise üye ülke yetkili otoritelerinin görev alanına girmektedir.

1.7.SKDM Geçiş Dönemi için Varsayılan Değerler

Avrupa Komisyonu, SKDM kapsamındaki ürünlerdeki (elektrik hariç) gömülü emisyonları belirlemek için kullanılacak, 1 Ekim 2023 ile 31 Aralık 2025 tarihleri arasındaki geçiş dönemine ait varsayılan değerler kılavuzunu yayınlamıştır.

Belgeye bu [bağlantıdan](#) erişilebilmektedir.

1.8.SKDM Tüzük'ü Gayrı Resmi Çevirisi

16 Mayıs 2023 tarihinde AB Resmi Gazetesi'nde yayımlanan Sınırdaki Karbon Düzenleme Mekanizması'na (SKDM) ilişkin (AB) 2023/956 sayılı Tüzük, Dışişleri Bakanlığı AB Başkanlığı tarafından Türkçeye çevrilmiş olup gayrıresmi çeviriye [bu bağlantıdan](#) ulaşılabilir.

2. SKDM Eğitim Materyalleri ve Rehber Dokümanları

2.1. Alüminyum ve Demir Çelik Sektörleri SKDM Uygulama Rehberleri

İstanbul Sanayi Odası (İSO) ve Bakanlığımız iş birliğiyle demir çelik ve alüminyum sektörlerinde SKDM'nin getirdiği raporlama yükümlülükleri ve bu süreçte karşılaşılan uygulama zorluklarına çözüm bulmayı amaçlayan “Sınırdaki Karbon Düzenleme Mekanizması Uygulama Rehberleri” İSO 36. Grup Demir Çelik ve Sıcak Hadde Ürünleri Sanayii ve İSO 37. Grup Alüminyum Ürünleri Sanayii ve Meslek Komitelerinin destekleriyle hayata geçirilmiştir.

Alüminyum sektörü için SKDM uygulama rehberine ulaşmak için [tıklayınız](#).

Demir çelik sektörü için SKDM uygulama rehberine ulaşmak için [tıklayınız](#).

2.2. Ticaret Bakanlığı AB SKDM Özel Sektör Bilgilendirme Seminerleri

Ticaret Bakanlığı tarafından Avrupa Birliği'nin (AB) Avrupa Yeşil Mutabakatı kapsamında hayata geçirdiği Sınırdaki Karbon Düzenleme Mekanizması (SKDM) raporlama yükümlülüklerinin devreye girmesiyle ortaya çıkan uygulama güçlükleri dikkate alınarak, Yeşil Mutabakat Eylem Planı kapsamında yürütülmekte olan SKDM'nin etkilerinin azaltılmasına yönelik çalışmalara dikkat çekmek ve özel sektöre sera gazı emisyonlarının raporlanması ve azaltımı konusundaki çalışmalarında yol gösterebilecek bilgi paylaşımında bulunmak üzere, 23 Şubat ve 25 Mart 2024 tarihinde çevrimiçi bilgilendirme seminerleri gerçekleştirilmiştir.

1000'e yakın katılımcıyla gerçekleştirilen webinarlarda, AB SKDM ve geçiş dönemi raporlama yükümlülüklerinin yanı sıra yeşil dönüşüm destekleri, Türkiye Yeşil Sanayi Projesi, yenilenebilir enerji ve enerji verimliliği destekleri, ayrıca ülkemizde karbon fiyatlamasına dönük alternatif çalışmalar ile Türkiye Sektörel Düşük Karbonlu Yol Haritaları Projesi hakkında bilgilendirmelerde bulunuldu.

Bilgilendirme seminerlerinde yapılan sunumlara aşağıdan ulaşılabilir:

- <https://ticaret.gov.tr/dis-iliskiler/yesil-mutabakat/duyurular/ab-skdm-ozel-sektor-bilgilendirme-semineri-23-subat-2024>
- <https://ticaret.gov.tr/dis-iliskiler/yesil-mutabakat/duyurular/25-mart-2024-tarihli-skdm-ozel-sektor-bilgilendirme-semineri-sunumlari>

2.3. Ticaret Bakanlığı SKDM Eğitim Videoları

Ticaret Bakanlığı Youtube hesabında SKDM ile ilgili yayımlanan eğitim videolarının linkleri aşağıda bilgilerinize sunulmaktadır.

- Sınırdaki Karbon Düzenleme Mekanizması (SKDM) Genel Eğitimi: [Sınırdaki Karbon Düzenleme Mekanizması \(SKDM\) Genel Eğitimi \(youtube.com\)](#)

- SKDM Demir Çelik Sektörü Eğitimi: [Sınırdaki Karbon Düzenleme Mekanizması \(SKDM\) Demir Çelik Sektörü Eğitimi \(youtube.com\)](#)
- SKDM Gübre Sektörü Eğitimi: [Sınırdaki Karbon Düzenleme Mekanizması \(SKDM\) Gübre Sektörü Eğitimi \(youtube.com\)](#)
- SKDM Alüminyum Sektörü Eğitimi: [Sınırdaki Karbon Düzenleme Mekanizması \(SKDM\) Alüminyum Sektörü Eğitimi \(youtube.com\)](#)

Ayrıca, Avrupa Yeşil Mutabakatı (AYM) kapsamındaki güncel gelişmeler hakkında ihracatçılarımızın bilgilendirilmesini teminen AYM ile ilgili güncel bilgiler/gelişmelere Ticaret Bakanlığı web sitesinin Yeşil Mutabakat başlığı altında <https://ticaret.gov.tr/dis-iliskiler/yesil-mutabakat> linkinden ulaşılabilmektedir.

2.4. Avrupa Komisyonu SKDM Eğitim Videoları

SKDM'nin uygulamasına yönelik olarak Avrupa Komisyonu tarafından oluşturulan mevzuat metinleri, güncel gelişmeler, rehber dokümanlar ve eğitimlere ilişkin güncel bilgilere ise https://taxation-customs.ec.europa.eu/carbon-border-adjustment-mechanism_en sayfasından ulaşılabilmektedir.

Avrupa Komisyonu tarafından, SKDM'ye ilişkin genel ve sektörel nitelikte bilgilendirme ve eğitim materyalleri <https://customs-taxation.learning.europa.eu/local/mvpgdtaxud/trainingcatalog/index.php> sayfasından paylaşılmaktadır.

Yapılan bilgilendirme çalışmaları kapsamında, SKDM'nin genel niteliklerinin yanı sıra her sektörün özelliklerini (demir ve çelik, alüminyum, çimento, gübre, elektrik ve hidrojen) kapsayan altı adet çevrimiçi web semineri düzenlenmiş olup gerek seminer video kayıtlarına gerekse SKDM ile ilgili diğer bilgilendirme video ve dokümanlarına erişilebilecek internet adresleri aşağıdaki tabloda yer almaktadır. İlgili eğitim materyallerinin Türkçe çevirileri de mevcuttur.

Konu Başlığı	Bilgilendirme Materyalleri
SKDM Başlangıç Eğitimi	Çevrimiçi Kurs
Çimento	Webinar Kaydı Çevrimiçi Kurs
Alüminyum	Webinar Kaydı Çevrimiçi Kurs
Gübre	Webinar Kaydı Çevrimiçi Kurs
Elektrik	Webinar Kaydı Çevrimiçi Kurs
Hidrojen	Webinar Kaydı Çevrimiçi Kurs
Demir-Çelik	Webinar Kaydı Çevrimiçi Kurs

2.5.Sınırdaki Karbon Dzenleme Mekanizması (SKDM) Gncel Soru-Cevap Belgesi

AB tarafından 31 Ocak 2024 tarihinde gncellenen ve 100 sorudan oluan bu soru-cevap belgesi, 1 Ekim 2023 tarihinde yurluge giren Sınırdaki Karbon Dzenleme Mekanizması (SKDM) geis donemine odaklanmaktadır. Bununla birlikte, kesin donemi (Ocak 2026'dan itibaren) ele alan bazı sorular da yanitlanmistir.

AB tarafından 31 Ocak 2024 tarihinde gncellenen Soru-Cevap Metni:

https://taxation-customs.ec.europa.eu/document/download/cddf6ac9-2cce-4f8c-8d97-779c1a291167_en?filename=Questions%20and%20Answers_Carbon%20Border%20Adjustment%20Mechanism%20%28CBAM%29.pdf

1. Avrupa Birliği (AB) neden bir Sınırdaki Karbon Dzenleme Mekanizması (SKDM) kuruyor?

AB, iklim değişikliği ile mucedelede uluslararası çabaların öncüsüdür. Avrupa Yeşil Mutabakatı, 2030 yılında 1990 seviyelerine göre sera gazı emisyonlarında %55 net azalma hedefini ve 2050'ye kadar iklim nötr olma hedefini açık bir şekilde belirledi. Temmuz 2021'de Komisyon, bu hedefi gerçeğe dönüştürmek için Fit for 55 politika önerilerini sundu ve AB'yi küresel bir iklim lideri olarak daha fazla pekiştirdi. O tarihten bu yana, bu politikalar ortak yasama organları, Avrupa Parlamentosu ve Konsey ile yapılan müzakereler sonucu şekillendi ve birçoğu AB hukukuna dahil edildi. Buna AB'nin Sınırdaki Karbon Dzenleme Mekanizması (SKDM) da dahildir.

AB iklim hedefini artırdıkça ve bazı AB üyesi olmayan ülkelerde daha az katı çevre ve iklim politikaları geçerli olmaya başladıkça, 'karbon kaçağı' olarak adlandırılan güçlü bir risk ortaya çıkmaktadır. Yani AB merkezli şirketler, karbon yoğun üretimi yurtdışına taşıyabilir. Bu tür bir karbon kaçağı, emisyonları Avrupa dışına kaydırabilir ve bu nedenle hem AB'nin hem de küresel iklim çabalarına ciddi şekilde zarar verebilir. SKDM, AB'nin artan iklim hedefini destekleyecek ve üretimin daha az iddialı politikalara sahip ülkelere kaydırılması nedeniyle iklim eyleminin zarar görmemesini sağlayacak.

2. SKDM'nin uygulanma sürecinin mevcut aşaması nedir?

Avrupa Parlamentosu ve Avrupa Birliği Konseyi, ortak yasama organları olarak, SKDM Yönetmeliği (AB) 2023/956'yi 10 Mayıs 2023 tarihinde imzaladılar. SKDM, geis doneminde 1 Ekim 2023'te uygulanmaya başladı ve ilk çeyrek raporları 31 Ocak 2024'e kadar teslim edilmelidir.¹ SKDM altında emisyonların raporlanması için belirlenen kurallar ve gereksinimler, geis donemindeki raporlama kurallarını belirleyen (AB) 2023/1773 Uygulama Yönetmeliği ile daha ayrıntılı bir şekilde belirtilmiştir. Komisyon, geis donemindeki SKDM kaydını oluşturdu, ilave ikincil mevzuatı hazırlıyor ve planlanan analizleri gerçekteştiriyor. SKDM'nin kesin donemi Ocak 2026'da yurluge girecektir. Avrupa Komisyonu, SKDM'nin geis donemindeki uygulanması için detaylı rehberlikler sunmuştur. Bu rehberlikler, ayrıntılı

¹ Avrupa Komisyonu tarafından 29 Ocak 2024 tarihinde yapılan [duyuru](#)ya göre teknik sıkıntılardan ötürü SKDM raporunu bildirememiş yükümlüler için rapor bildirim süresi 30 gün uzatılmıştır. Bu kapsamda 01.10.2023 – 31.12.2023 tarih aralığını kapsayan raporlama donemi için SKDM raporlarını henüz sunmamış ithalatçılar, 01.02.2024 tarihinden itibaren sistem üzerinde "gecikmeli gönderim talebinde" bulunabileceklerdir.

kılavuzlar, web seminerleri, e-öğrenme materyaller ve diğer kaynakları içermektedir. Uygulamayı destekleyen tüm bilgilere Komisyon'un SKDM web sayfasından erişilebilir.²

3. SKDM nasıl çalışır?

SKDM, Dünya Ticaret Örgütü (WTO) kuralları dahil olmak üzere AB'nin uluslararası taahhütleri ve yükümlülüklerine uyum sağlamak amacıyla tasarlanmıştır. SKDM sistemi, AB ETS'yi yansıtarak aşağıdaki gibi çalışır:

o SKDM, AB'ye ithal edilen ürünlerdeki gömülü emisyonların gerçek değerine uygulanır ve bu değer, benzer ürünlerin AB'de üretimi için AB ETS altında emisyonların raporlanmasına uygun bir yöntemle belirlenir.

o 2026'da SKDM'nin kesin döneminin yürürlüğe girmesinden itibaren AB ithalatçıları, ürünler AB'nin karbon fiyatlandırma kurallarına göre üretilmiş olsaydı ödenmiş olan karbon fiyatına karşılık gelen SKDM sertifikalarını satın alacaklar.

o Tersine, bir AB dışı üretici, ithal edilen ürünlerin üretimi için gömülü emisyonlar üzerinden üçüncü bir ülkede zaten bir karbon fiyatı ödemişse, ilgili maliyet SKDM yükümlülüğünden tamamen düşürebilir. Bu nedenle SKDM, karbon sızıntı riskini azaltmaya yardımcı olacak ve hem AB dışı ülkelerde üretim süreçlerini yeşillendirmeye teşvik edecek hem de ülkelerin karbon fiyatlandırma önlemleri getirmesini teşvik edecektir. İşletmelere ve diğer ülkelere hukuki belirlilik ve istikrar sağlamak amacıyla, SKDM aşamalı olarak uygulanmaktadır ve başlangıçta yalnızca karbon sızıntı riski yüksek olan sektörlerdeki belirli sayıda ürün için geçerlidir: demir/çelik, çimento, gübreler, alüminyum, hidrojen ve elektrik üretimi. 1 Ekim 2023 tarihinde başlayan geçiş döneminde, bu ürünler için bir raporlama sistemi uygulanır ve bu dönemin amacı sorunsuz bir geçiş sağlamak ve üçüncü ülkelerle diyalogu kolaylaştırmaktır. İthalatçılar, SKDM finansal düzeltilmesini 2026'da ödemeye başlayacaklardır.

4. SKDM, AB Emisyon Ticaret Sistemi (ETS) ile nasıl etkileşime girer?

AB Emisyon Ticaret Sistemi (ETS), dünya genelindeki ilk uluslararası emisyon ticaret sistemi ve iklim değişikliği ile mücadelede AB'nin öncü politikasıdır. Bu sistem, enerji üretiminden ve büyük endüstriyel tesislerden salınabilecek sera gazı emisyon miktarına bir sınır belirler. Emisyon ticaret piyasasında izinler alınmalıdır, ancak karbon sızıntısını önlemek için endüstriye belirli bir sayıda ücretsiz izin dağıtılır. Karbon yoğunluğunu azaltma teşviki artırmak amacıyla, SKDM ücretsiz izinler azaldıkça aşamalı olarak uygulanacaktır. AB ETS kapsamında tüm sektörler için zamanla ücretsiz izinlerin sayısı azalır. SKDM sektörleri için, düşüş 2026'dan itibaren hızlanır, böylece ETS, AB'nin iddialı iklim hedeflerini yerine getirmede en büyük etkiye sahip olabilir. Aynı zamanda, SKDM finansal düzeltme aşamalı bir takvime göre uygulanır.

SKDM, AB'ye ithal edilen SKDM ürünlerinde gömülü emisyonlara karşılık gelen sertifikaların bir sistemine dayanacaktır. SKDM, ihtiyaç duyulan bazı sınırlı alanlarda ETS'den ayrılır, çünkü

² https://taxation-customs.ec.europa.eu/carbon-border-adjustment-mechanism_en

bu bir 'sınır ve ticaret' sistemi değildir. Örneğin, AB ETS'nin aksine sınırsız sayıda sertifika satın alınabilir. Bununla birlikte, SKDM sertifikalarının fiyatı, ETS izin fiyatını yansıtacaktır.

Tam SKDM rejimi 2026'da faaliyete geçtiğinde, sistem AB ETS'de revize edilmiş olanla uyumlu hale gelecektir, özellikle SKDM tarafından kapsanan sektörlerdeki ücretsiz izinlerin azaltılması konusunda. Bu, SKDM'nin yalnızca kapsanan ürünlere ve AB ETS kapsamında o sektörler için ayrılan ücretsiz izinlerin azalmasına orantılı olarak uygulanmaya başlayacağı anlamına gelir. Basitçe söylemek gerekirse, SKDM sektörlerindeki ücretsiz izinler 2034 yılında tamamen aşamalı olarak sona erene kadar, SKDM yalnızca AB ETS altında ücretsiz izinlerden faydalanmayan emisyonların oranına uygulanacaktır, bu da ithalatçıların AB üreticilere kıyasla adil bir şekilde işlem görmesini sağlar.

5. SKDM, AB dışındaki diğer ETS sistemleriyle nasıl uyumlu çalışır?

SKDM, ithal edilen ürünlerin AB ürünlerinden "daha az ayrıcalıklı muamele" almasını sağlayacaktır, özellikle üç SKDM tasarım özelliğine teşekkürler:

o SKDM, gömülü emisyonların "gerçek değerlerini" dikkate alır, bu da AB'ye ihracat yapan şirketlerin dekarbonizasyon çabalarının daha düşük bir SKDM ödemesine yol açacağı anlamına gelir;

o SKDM ürünlerinin ithalatı için satın alınacak SKDM sertifikalarının fiyatı, AB Emisyon Ticaret Sistemi (AB ETS) altında AB üreticileri için geçerli olan fiyatla aynı olacaktır; ve

o AB dışında ödenen etkili karbon fiyatları, çift fiyatı önlemek için düzeltilmeden düşülecektir.

Üçüncü bir ülkede ödenen bu karbon fiyatı, örneğin bir emisyon ticaret sistemi tarafından olabilir. Komisyon, geçiş döneminin sonundan önce, yurt dışında ödenen etkili karbon fiyatını dikkate almak için kuralları ve süreçleri tasarlamak için ikincil mevzuatı kabul edecektir. Geçiş döneminde, raporlar, ithal edilen ürünlerdeki gömülü emisyonlar için kaynak ülkesinde ödenen karbon fiyatını, herhangi bir indirim veya başka bir tür tazminatı dikkate alarak, bilgilendirme amacıyla içermelidir.

6. Yeni mekanizma hangi sektörleri kapsar ve neden bu sektörler seçildi?

SKDM başlangıçta aşağıdaki ürünlerin ithalatına uygulanır:

- Çimento
- Demir ve Çelik
- Alüminyum
- Gübreler
- Hidrojen
- Elektrik

Bu sektörler, özellikle karbon sızıntısı riski yüksek ve yüksek emisyon yoğunluğuna sahip oldukları için belirli kriterlere göre seçilmiştir ve tamamen uygulamaya geçildiğinde AB ETS tarafından kapsanan endüstri sektörlerinin emisyonlarının %50'den fazlasını temsil edecektir. Gelecekte SKDM, diğer ETS sektörlerine genişletilebilir.

7. SKDM Yönetmeliği hangi ürünlere uygulanır?

SKDM Yönetmeliği, HS koduna iki basamak ekleyen ve AB dışında ihracat için bir ürün kodu olarak kullanılan CN kodlarına (Kombine Nomenklatur) uygulanır. Gömülü emisyonların rapor edilmesi gereken tüm ürünler, SKDM Yönetmeliği'nin Ek I'inde listelenmiştir. Bunlara 'SKDM ürünleri' denir. 'Demir ve çelik' gibi sektörler yalnızca bilgilendirme amaçlı olarak belirtilmiştir.

Örneğin, bu, amonyak (gübre sektörü altında CN kodu 2814) ithalatının gübre üretimi için kullanılsa bile SKDM Yönetmeliği kapsamına girdiği anlamına gelir.

8. SKDM, 'ikinci el' ürünlere uygulanır mı?

SKDM Yönetmeliği, AB'ye ithal edilen tüm ürünlere uygulanır, yani AB tek pazarında serbest dolaşıma çıkarılır.

9. SKDM, 'iade edilen ürünlere' uygulanır mı?

İade edilen ürünler, serbest dolaşıma çıkarılan ve önceki olarak AB ürünleri oldukları için gümrük vergisinden muafiyet sağlayan ürünlerdir, ya çünkü AB kökenli ürünlerden kaynaklanırlar ya da önceki olarak serbest dolaşıma çıkarılmışlardır ve belirli koşulları (örneğin, önceki olarak ihracat edildikten sonra üç yıl içinde serbest dolaşıma çıkarılırlarsa) yerine getirirler.

SKDM, yalnızca üçüncü ülkelerden kaynaklanan ürünlerin ithalatına uygulanır. Bu nedenle, ürünler AB kökenliyse SKDM onlara uygulanmaz.

10. SKDM yarı mamul veya bitmiş ürünlerin karbon sızıntısıyla nasıl mücadele edecek?

- SKDM çoğunlukla temel malzemeler ve temel malzeme ürünlerine uygulanır, ancak aynı zamanda bağlantı elemanları (CN kodu 7318 XX XX) gibi bazı bitmiş/sonraki ürünlere de uygulanır.
- SKDM Düzenlemesi, seçilen kriterlere göre ETS'ye ilave mal ve sektörlerin eklenebilmesinin mümkün olup olmadığını değerlendirmek üzere geçiş döneminin sonunda gözden geçirilecektir.

11. SKDM ambalajlama için geçerli midir?

- Ambalajın CN kodunun gümrük beyanında belirtilmesi ve SKDM Yönetmeliği Ek I kapsamına girmesi durumunda SKDM raporlama yükümlülüğü geçerlidir.

12. SKDM, Mayotte veya La Réunion gibi AB'nin en uç bölgelerine, böylece dış bölgelere uygulanır mı?

SKDM Yönetmeliği yalnızca üçüncü ülkelerden kaynaklanan ve Birlik gümrük bölgesine ithal edilen SKDM ürünlerine uygulanır. AB gümrük bölgesini oluşturan bölgelerin listesi, Birlik Gümrük Kodu'nun (Tüzük EU 952/2013) 4. maddesinde yer almaktadır. La Réunion ve Mayotte, AB gümrük bölgesinin bir parçasıdır ve BU nedenle SKDM Yönetmeliği La Réunion ve Mayotte'de üretilen ürünlere uygulanmaz.

13. SKDM kapsamına giren üçüncü ülkeler hangileridir?

Ülkelerine göre, tüm AB dışı ülkelerden gelen ürünler SKDM tarafından kapsanır. Bununla birlikte, AB ETS'ye katılan veya ona bağlı bir emisyon ticaret sistemi olan bazı üçüncü ülkeler, aynı ürün için iki kez karbon fiyatı ödenmemesi için SKDM'den hariç tutulur. Bu, Avrupa Ekonomik Alanı (AEA) üyeleri ve İsviçre için geçerlidir. SKDM, üçüncü ülkelerde üretilen ve AB'ye ithal edilen elektriğe uygulanır, AB ile elektrik pazarlarını entegre etmek isteyen ülkeler de dahil olmak üzere. Bu elektrik pazarları tamamen entegre edildiğinde ve belirli katı yükümlülükler ve taahhütler uygulandığında, ilgili ülkeler SKDM'den muaf tutulabilir. Bu durumda AB, muafiyetleri 2030'da gözden geçirecek, bu tarih itibarıyla bu ortaklar taahhüt ettikleri dekarbonizasyon önlemlerini uygulamış ve AB'nin eşdeğeri bir emisyon ticaret sistemi oluşturmuş olmalıdır.

14. Birleşik Krallık kökenli SKDM ürünlerinin ithalatını bildirmem gerekiyor mu?

İngiltere'den kaynaklanan ürünlerdeki gömülü emisyonlar, geçiş dönemi boyunca bildirilmesi gerekecektir.

15. Geçiş döneminde neler olur?

1 Ekim 2023 tarihinde başlayan ve 2025 yılının sonunda sona eren geçiş döneminde, bildirimde bulunan (ithalatçı veya dolaylı gümrük temsilcisi olabilir) her çeyrekte ithal edilen SKDM ürünlerine gömülü emisyonları bildirmelidir, ancak ürünü bir düzeltme ödemedi, nihai sistemin yerine konmasına zaman tanır. Bildirimde bulunanlar, SKDM dönemlik raporlarını sunmak için kullanılacak olan SKDM Geçiş Rehberi'ne erişmek için kuruldukları ülkedeki ulusal yetkili makam ile iletişime geçmelidirler.

İlk SKDM dönemlik raporu 31 Ocak 2024 tarihine kadar verilmelidir ve 1 Ekim 2023 - 31 Aralık 2023 bildirim dönemini kapsar.

16. SKDM Yönetmeliği'ne uymamanın cezaları var mı?

Evet. SKDM ürünlerinde gömülü emisyonların 1 Ekim 2023 tarihinden itibaren bildirilmesi zorunludur. Bildirimde bulunanlar, bildirilmemiş emisyonlar başına EUR 10 ile EUR 50 arasında değişen cezalara maruz kalabilirler. Cezalar, a) bildirimde bulunanın SKDM raporu sunma yükümlülüğüne uyum sağlamak için gerekli adımları atmamış olduğu durumlarda veya b) SKDM raporu yanlış veya eksik ise ve bildirimde bulunan, yetkili makamın düzeltme prosedürünü başlattıktan sonra SKDM raporunu düzeltmek için gerekli adımları atmamış olduğu durumlarda uygulanır.

17. Gömülü emisyonların nasıl bildirileceği konusunda ayrıntılı bilgilere nereden ulaşabilirim?

Bildirimi gerçekleştirmek için gereken tüm bilgiler, geçiş dönemi için bildirim kurallarını belirleyen Uygulama Tüzüğü (EU) 2023/1773'te belirtilmiştir. Komisyon hizmetleri (ve

periyodik olarak güncelleyecektir) ithalatçılar ve üçüncü ülke üreticileri için birer rehber belge (birisi SKDM ürünlerinin ithalatçıları için, diğeri üçüncü ülkelerin üreticileri için) ve üreticiler ile ithalatçılar arasındaki bilgi alışverişini kolaylaştırmak için bir isteğe bağlı iletişim şablonu yayınladı. Bu belgeleri SKDM web sitesinde bulabilirsiniz: https://taxation-customs.ec.europa.eu/carbon-border-adjustment-mechanism_en. AB ithalatçıları için rehber belge 24 resmi AB dilinde sunulacaktır. Üçüncü ülke üreticileri için Rehber belge İngilizce, Fransızca, Almanca, Lehçe, İspanyolca, İtalyanca, Arapça, Korece, Mandarin, Hintçe, Türkçe olarak sunulacaktır.

18. İletişim şablonu Excel dosyasını kullanmak zorunlu mudur?

Hayır, iletişim şablonu kullanmak zorunlu değildir, ancak tavsiye edilir. İletişim şablonu, işletmelere Implementing Regulation (EU) 2023/1773'de belirtilen yöntemle göre SKDM ürünlerindeki gömülü emisyonları belirlemelerine olanak tanır. Şablon, hesaplama için tüm ilgili kaynak akışlarını ve emisyon kaynaklarını, elektrik tüketimini ve ilgili öncü maddeleri dikkate alır. Şablon, bildirimde bulunanın ihtiyaç duyduğu tüm bilgileri içeren 'Summary_Communication' adlı bir çalışma sayfasını içerir. Bu çalışma sayfası, böylece üçüncü ülke üreticileri ile ithalatçılar (veya temsilcileri) arasındaki iletişimi kolaylaştırır.

19. Yanlış veya yetersiz bilgi sunulan durumlarda kim sorumlu olur?

Sorumluluk bildirimde bulunanın üzerindedir. Bu, ithalatçı veya dolaylı gümrük temsilcisi olabilir. Ulusal yetkili makam, bildirimde bulunanla uygun diyalog kurma ve cezalar uygulama sorumluluğuna sahiptir.

20. Daha fazla, daha spesifik sorularım varsa kiminle iletişime geçebilirim?

İlgili ulusal yetkili makamlar ve sonuçta Komisyon, SKDM uygulamasıyla ilgili herhangi bir şüphelenizi gidermek için sizin hizmetinizdedir.

Ulusal yetkili makamların listesi, Komisyon'un SKDM web sitesinde yayınlanmış ve sürekli olarak güncellenmektedir: [Sınırdaki Karbon Düzenleme Mekanizması \(europa.eu\)](https://taxation-customs.ec.europa.eu/carbon-border-adjustment-mechanism_en).

21. Raporlama kimin sorumluluğundadır?

Gümrük otoriteleri, geçiş döneminde bilgi bildirme yükümlülüğünü gümrük bildirimini yapan kişilere bildirecektir. Raporlama bildirenin ithalatçı veya dolaylı gümrük temsilcisi olmasına bağlı olarak gümrük bildirimini kimin yaptığına bağlı olarak ithalatçı veya dolaylı gümrük temsilcisi olacaktır. Gümrük otoriteleri, raporlama yükümlülüklerini bildirme şeklini seçme serbestisine sahiptir.

Raporlama yükümlülüğünden sorumlu kişi şunlardan biri olabilir:

İthalatçı, (i) ithalatçı kendi adına ve kendi hesabına ürünün serbest dolaşıma bırakılması için gümrük bildirimini yaparsa; ve (ii) ithalatçı aynı zamanda gümrük bildirimini yapma iznine sahip olan ve ürünün ithalini bildiren kişi ise;

Dolaylı gümrük temsilcisi, gümrük bildiriminin 952/2013 sayılı Yönetmelik'in 18. maddesine uygun olarak atanan dolaylı gümrük temsilcisi tarafından yapılması durumunda; ithalatçı Avrupa Birliği dışında kuruluysa; veya dolaylı gümrük temsilcisi, 2023/956 sayılı

Yönetmelik'in 32. maddesine göre raporlama yükümlülüklerini kabul etmişse ve ithalatçı Avrupa Birliği içinde kuruluysa. Atanan dolaylı gümrük temsilcisi, Avrupa Birliği içinde kurulmalı ve ilgili Üye Devlet tarafından belirlenen gümrük temsilcileri için koşulları karşılamalıdır (952/2013 sayılı Yönetmeliğin 18. maddesine bakınız).

22. Bir ithalatçının birden fazla dolaylı gümrük temsilcisi olması mümkün müdür?

İthalatçı, farklı dolaylı gümrük temsilcilerini kullanma serbestisine sahiptir, her biri gümrük bildirimine dahil ettikleri belirli SKDM ürünleri için sorumludur. Her temsilci gümrükte kendi EORI numarasını gösterecektir, bu da gömülü emisyonlardan kimin sorumlu olduğunun kanıtıdır. Bu nedenle gömülü emisyonların çifte sayılması mümkün değildir.

23. Şirketlere, farklı Üye Devletlerdeki yan kuruluşlarının farklı Ekonomik Operatörler Kayıt ve Tanımlama (EORI) numaraları olduğunda merkezi düzeyde raporlama yapma izni verilecek mi?

İlkeler olarak, SKDM ürünleri gümrük otoritelerine sunulan EORI numarası aracılığıyla SKDM bildirimini yapan bir SKDM beyan sahibine atfedilir. Bu, varsayılan olarak farklı yan kuruluşlar için (farklı EORI numaralarına sahip) SKDM raporlarının ayrı olarak yapılacağı anlamına gelir. Bununla birlikte, ithalatçılara SKDM yükümlülüklerini üstlenmek üzere dolaylı gümrük temsilcisi atamalarına izin verildiğinden, tek bir dolaylı gümrük temsilcisi atanabilir ve tüm yan kuruluşları temsil ederek merkezi düzeyde rapor verebilir.

24. Raporlama yükümlülükleri nelerdir? Raporu ne zaman sunmalıyım?

SKDM geçiş döneminde, 1 Ekim 2023'ten 31 Aralık 2025'e kadar, ithalatçı her çeyrek dönemde bir SKDM raporu sunmalıdır. Bu rapor, önceki çeyrek dönemde ithal edilen ürünlerle ilgili bilgileri içermelidir ve o çeyrek dönemin sonundan itibaren bir ayı geçmeyecek şekilde sunulmalıdır. Geçiş dönemi boyunca raporlama takvimi aşağıda açıklanmıştır:

Rapor Dönemi	Sunulması Gereken Son Tarih
2023: Ekim-Aralık	2024: 31 Ocak ³
2024: Ocak - Mart	2024: 30 Nisan
2024: Nisan - Haziran	2024: 31 Temmuz
2024: Temmuz - Eylül	2024: 31 Ekim
2024: Ekim - Aralık	2024: 31 Ocak
2025: Ocak - Mart	2025: 30 Nisan

³ Avrupa Komisyonu tarafından 29 Ocak 2024 tarihinde yapılan [duyuru](#)ya göre teknik sıkıntılardan ötürü SKDM raporunu bildirememiş yükümlüler için rapor bildirim süresi 30 gün uzatılmıştır. Bu kapsamda 01.10.2023 – 31.12.2023 tarih aralığını kapsayan raporlama dönemi için SKDM raporlarını henüz sunmamış ithalatçılar, 01.02.2024 tarihinden itibaren sistem üzerinde “gecikmeli gönderim talebinde” bulunabileceklerdir.

2025: Nisan - Haziran	2025: 31 Temmuz
2025: Temmuz - Eylül	2025: 31 Ekim
2025: Ekim - Aralık	2026: 31 Ocak

Rapor, Yönetmelik'in 35. maddesinde belirtilen bilgileri içermelidir:

- Her tür SKDM ürününün toplam miktarı;
- Gerçek gömülü emisyonların toplamı;
- Toplam dolaylı emisyonlar;

İthal edilen ürünün gömülü emisyonları için köken ülkesinde ödenen karbon fiyatı (geçerli olduğunda ilgili öncülere de içerir), mevcut indirim veya diğer türden tazminatı dikkate alarak.

25. Ben çok küçük miktarlarda SKDM ürünleri ithal ediyorum. Bu ürünler SKDM Yönetmeliği kapsamına girer mi?

SKDM kapsamına giren az miktardaki ithal eşyası, de minimis muafiyetinin geçerli olması şartıyla otomatik olarak SKDM Yönetmeliği'nden muaf sayılabilecektir. Bu durumda herhangi bir raporlama zorunluluğu bulunmamaktadır.

De minimis muafiyeti, SKDM mallarının toplam gerçek değerinin 150 Avro'yu aşmadığı sevkiyatlar için geçerlidir. Bu nedenle, bir sevkiyattaki toplam SKDM mallarının toplam değerinin dikkate alınması gerekir ve eğer bu değer 150 Avro'nun üzerindeyse de minimis muafiyeti uygulanmaz. Örnekleme için aşağıdaki iki durumu göz önünde bulundurun:

- Durum 1: Gönderimde, her birinin nominal değeri Y EUR olan X adet SKDM olmayan ürünüm var. Bunlar de minimis muafiyetinin uygulanmasıyla ilgili değildir. Ayrıca CN koduyla tanımlanan bir adet değeri 150'yi aşmayan Portland çimentosu taşıma konteynerim var (2523 21 00). De minimis muafiyeti geçerlidir.
- Durum 2: Gönderimde, her birinin nominal değeri Y EUR olan X adet SKDM olmayan ürünüm var. Bunlar de minimis muafiyetinin uygulanmasıyla ilgili değildir. Ayrıca bir ton beyaz Portland çimentosu (CN kodu 2523 21 00) ve bir ton diğer Portland çimentosu (CN kodu 2523 29 00) taşıyorum. Her bir SKDM malının değeri 120 Avro'dur. Gönderimdeki CBAM mallarının toplam değeri 150 Avro'nun üzerindedir ve bu nedenle de minimis muafiyeti geçerli değildir.

26. Belirli bir raporlama çeyreği içinde SKDM malları ithal etmedim. Bir SKDM raporu göndermeli miyim?

Eğer belirli bir çeyrek içinde SKDM mallarını ithal etmediyseniz (yani serbest dolaşıma bırakmadıysanız), o belirli çeyrek için herhangi bir SKDM raporu göndermeniz gerekmez.

27. Avrupa Komisyonu'nun geçiş dönemindeki rolü nedir?

Geçiş dönemi boyunca Komisyon'un aşağıdaki görevleri olacaktır:

- SKDM Geçiş Dönemi Kaydını yönetmek.
- Bildirimde bulunanlar tarafından iletilen SKDM raporlarını gözden geçirmek ve Bildirme taahhüdünü yerine getirilmeyen raporların bir listesini ulusal yetkili makamlara iletmek üzere bildirme taahhüdünü yerine getirilmeyen raporların bir listesini iletmek.
- SKDM'nin uygulanmasını, ilerlemesini ve risklerini izlemek, ayrıca SKDM'nin ihracat, alt ürünler, ticaret akışları ve en az gelişmiş ülkeler (EGÇ) üzerindeki etkisini analiz etmek.
- Uygulama tasarrufları şeklinde ikincil mevzuatı hazırlamak:
 - 2023 yılının ortalarında geçiş dönemi (madde 35), bildirme yükümlülükleri ve bildirme altyapısı hakkında,
 - 2024 yılının ortalarında beyan sahiplerinin yetkilendirilmesi (madde 5 ve 17) ve SKDM kaydı (madde 14) hakkında,
 - 2025 yılının ortalarında dolaylı emisyonlara ilişkin uygulama kanunları (ek 4), doğrulama (madde 8), denetleyici akreditasyonu (madde 18), ödenen karbon fiyatı (madde 9), gümrük bilgileri (madde 25), kıtasal (madde 2), ortalama ETS fiyatı (madde 21), SKDM beyanı (madde 6), metodoloji (madde 7) ve ücretsiz tahsisler (madde 31) hakkında uygulama eylemleri.
- 2025 yılının ortalarında akreditasyon (madde 18) ve sertifika satışı ve geri satışı (madde 20) hakkında ikincil düzenlemelerin hazırlanması için devredilecek eylem biçiminde ikincil düzenlemeler hazırlamak. Gerekirse, Komisyon ayrıca muaf ülkeler, elektrik kuralları ve dolaşımı önleme kuralları hakkında devredilecek eylem biçiminde düzenlemeler hazırlayacaktır.
- SKDM Kesin dönemde sertifika satışının ve geri satın almanın gerçekleşeceği Ortak Merkezi Platform'u kurmak.

28. Ulusal Yetkili Makam (NCA) nedir?

Her üye devlet, 2023/956 sayılı Yönetmelik'de tanımlanan görevleri yerine getirecek bir ulusal yetkili makam (NCA) belirlemiştir. Kısacası, NCA'lar SKDM üç aylık raporunun kalitesini kontrol etmekle sorumludur (Komisyon'un desteği ile) ve gerektiğinde raporlama yapan beyan sahipleri ile iletişim kurmakla görevlidirler. NCA'lar SKDM kurallarına uyumu sağlarlar ve ceza kesebilirler. NCA'lar, 2025 yılından itibaren nihai dönem için "yetkilendirilmiş SKDM beyan sahibi" statüsünü verirler.

Ulusal yetkili makamların listesi, Komisyon'un özel SKDM web sitesinde yayınlanmaktadır ve sürekli olarak güncellenmektedir: [Sınırdaki Karbon Düzenleme Mekanizması \(europa.eu\)](https://ec.europa.eu/euro-observatory/en/skdm-competent-authorities).

29. SKDM ürünleri ithal edenler, geçiş dönemi boyunca bu ürünleri AB'ye ithal etmek için 'yetkilendirilmiş' olmaları gerekiyor mu?

SKDM ürünlerini ithal edenler, bu ürünleri AB'ye ithal etmek için geçiş döneminde yetkilendirilmiş olmalarına gerek yoktur. Gümrük, SKDM ürünlerini ithal edenleri ithalat anında raporlama yükümlülükleri hakkında bilgilendirecektir.

30. Geçiş dönemi boyunca doğrulama yükümlülükleri var mıdır?

Hayır, dış bağımsız bir kuruluş tarafından doğrulama yükümlülüğü yalnızca 2026'dan itibaren zorunlu olacaktır. Nihai dönem için ikincil düzenlemeler, geçiş döneminde AB ithalatçılarından toplanan verilere dayalı olarak emisyonların doğrulama kurallarını tanımlayacaktır.

31. Her bir SKDM sektörü tarafından hangi gömülü emisyonların raporlanması gerekiyor?

Aşağıdaki tablo, kapsanan belirli emisyonlara ve sera gazlarına ve SKDM kapsamına giren her bir sektör için doğrudan ve dolaylı emisyonların nasıl belirlendiğine ilişkin bir genel bakış sunmaktadır. AB Emisyon Ticaret Sistemini yansıtırken, bu mallardaki gömülü emisyonların raporlanması ve hesaplanmasına yönelik yöntemler tasarlanırken her sektörün özellikleri dikkate alınmıştır:

Issue	CBAM good					
	Cement	Fertilisers	Iron/Steel	Aluminium	Hydrogen	Electricity
Reporting metrics	(per) Tonne of good					(per) MWh
Greenhouse gases covered	Only CO ₂	CO ₂ (plus nitrous oxide for some fertiliser goods)	Only CO ₂	CO ₂ (plus perfluorocarbons (PFCs) for some aluminium goods)	Only CO ₂	Only CO ₂
Emission coverage during transitional period	Direct and indirect					Only direct
Emission coverage during definitive period	Direct and indirect		Only direct, subject to review			Only direct
Determination of direct embedded emissions	Based on actual emissions, but estimations (including default values) can be used for up to 100% of the specific direct embedded emissions for imports until 30 June 2024 (i.e. CBAM reports due until 31 July 2024) and for up to 20% of the total specific embedded emissions for imports until 31 December 2025					Based on default values, unless several cumulative conditions are met
Determination of indirect embedded emissions	Based on actual electricity consumption and default emission factors for electricity, unless conditions are met (i.e. direct technical connection or power purchase agreement). Estimations (including default values) can be used for up to 100% of the specific indirect embedded emissions for imports until 30 June 2024					Not applicable

32. Üç aylık SKDM raporunda asıl belgeler nelerdir?

Asıl belge sunulması gerekmez. Rapor veren beyan sahibi, üç aylık SKDM raporu için gereken bilgileri yalnızca SKDM Geçiş Dönemi Kaydı aracılığıyla sunmalıdır. Uygulama Yönetmeliği Ek III bölüm A.2'de belirtilen şeffaflık ilkesine göre, üretilen ürünlerin gömülü emisyonlarını belirlemek için gereken tüm verilere ilişkin eksiksiz ve şeffaf kayıtlar, rapor döneminden sonraki en az 4 yıl boyunca, gerekli destekleyici belgeler dahil olmak üzere, kuruluşun bulunduğu yerde tutulmalıdır. Bu kayıtlar, rapor veren beyan sahibine açıklanabilir. Bu tür kayıtlar, üç aylık SKDM raporunun incelenmesi durumunda AB Üye Devletleri tarafından talep edilebilir.

33. Ben hem ithalatçiyım hem de başka bir ithalatçı adına SKDM raporlarını dolduran dolaylı gümrük temsilcisiyim. Tek bir SKDM raporu mu yoksa iki ayrı SKDM raporu mu sunacağım?

Rapor veren beyan sahibi hem ithalatçı (A şirketi, çelik ithal ediyor) hem de dolaylı gümrük temsilcisi (B şirketi için alüminyum ithal ediyor) olarak hareket edebilir. Bu durumda, bildirimde bulunan beyan sahibinin yine de gümrük beyannamesini düzenlediği tüm SKDM ürününü içeren tek bir üç aylık SKDM raporu sunması gerekir.

34. Efektif 'karbon fiyatı' olarak raporladığım karbon fiyatı nedir?

SKDM Yönetmeliği'nde belirtildiği gibi, karbon fiyatı, ürünlerin üretimi sırasında serbest bırakılan sera gazları üzerinden hesaplanan bir karbon emisyon azaltma düzenlemesi altında, üçüncü bir ülkede ödenen parasal miktarı ifade eder ve vergi, harç, ücret veya sera gazı emisyon ticaret sistemi altında emisyon izinlerinin yanı sıra farklı biçimlerde olabilir.

Geçiş döneminde rapor veren beyan sahipleri, SKDM ürününün üretildiği yargı alanında ödenen etkin karbon fiyatını raporlamalıdır. Kesin dönemde bu bilginin açıklanması, gömülü emisyonların çift fiyatlandırılmasını önlemek için ithalatçılara bir indirim sağlayacaktır.

35. Sunulan verilerin ve raporların doğruluğunu kim kontrol edecek?

Geçiş döneminde ve Uygulama Yönetmeliği'nin 11. maddesi uyarınca, Komisyon SKDM raporlarının ilk taramasını yapacak ve eksik veya şüpheli raporlar listesini (yani Komisyon'un SKDM Yönetmeliği'ne uyulmadığına inandığı raporlar) yetkili ulusal otoriteye iletacaktır. Daha sonra yetkili ulusal otorite, bir inceleme başlatma ve potansiyel bir düzeltme prosedürü başlatma kararı alır, bu da nihayetinde cezalara yol açabilir.

36. Daha önce sunulan bir SKDM raporunu düzeltmek mümkün müdür?

Uygulama Yönetmeliği'nin 9. maddesi, zaten sunulan bir SKDM raporunun, rapor dönemi sona erdikten sonra iki ay boyunca hala düzeltilebileceğini öngörmektedir.

İlk iki aylık rapor için Uygulama Yönetmeliği, düzeltmeler için daha uzun bir süre öngörmektedir, bu da 31 Ocak 2024 tarihine kadar olan düzeltmeleri mümkün kılar. Bu, 31

Ocak ve 30 Nisan tarihlerine kadar olan raporların, 31 Temmuz 2024 tarihine kadar sonradan düzeltilmesine olanak tanır.

37. Rapor sadece İngilizce mi olmalı yoksa başka dillerde de rapor yapmak mümkün mü?

Raporlama tüm 24 AB dilinde yapılabilir.

38. SKDM Geçiş Dönemi Kaydı nedir?

Raporlama yükümlülüklerinin etkin bir şekilde uygulanmasını sağlamak amacıyla, Komisyon, geçiş dönemi sırasında raporlanan bilgileri toplayacak olan bir elektronik veritabanı geliştirmiştir. SKDM Geçiş Dönemi Kaydı, geçiş döneminde raporlama için ortak veri öğeleri içeren standartlaştırılmış ve güvenli bir elektronik veritabanıdır ve erişim, dosya işleme ve gizliliği sağlar. SKDM Geçiş Dönemi Kaydı, 2023/956 sayılı Yönetmeliğin 14. maddesi uyarınca SKDM Kaydı'nın geliştirilmesi ve kurulması için temel oluşturur.

İthalatçılar, SKDM Geçiş Dönemi Kaydı'na bu bağlantı üzerinden bağlanabilirler: <https://customs.ec.europa.eu/taxud/uumds/cas>

39. SKDM Geçiş Dönemi Kaydı ne için kullanılacak?

SKDM Geçiş Dönemi Kaydı, Komisyon, yetkili makamlar, üye devletlerin gümrük otoriteleri ve rapor veren beyan sahipleri arasında iletişimi sağlayacaktır. SKDM Geçiş Dönemi Kaydı, bilgilerin toplanması ve analiz edilmesine hizmet etmek üzere kullanılacağından uygulama amacıyla kullanılmayacaktır.

40. SKDM Geçiş Dönemi Kaydı, AB Gümrük tüccar portalı ile aynı mıdır?

SKDM Geçiş Dönemi Kaydı, rapor veren beyan sahipleri için AB Gümrük Tüccar Portalı (EUCTP) ile bağımsız olarak çalışır. Bununla birlikte, mevcut ithalatçılar, aynı zamanda SKDM Beyan Sahipleri olarak da hareket edeceklerse ve AB Üye Devleti izin verirse mevcut kullanıcı hesaplarını kullanabilirler. Üye Devletin bağlı olarak, SKDM modülüne özel erişim talep edilmesi gerekebilir.

41. SKDM Geçiş Dönemi Kaydı'nda paylaşılan veriler gizli tutulacak mıdır?

SKDM Yönetmeliği'nin 14. maddesine göre, SKDM kaydında bulunan bilgiler, "işletmelerin adları, adresleri ve iletişim bilgileri ile üçüncü ülkelerdeki tesislerin konumu" hariç olmak üzere "gizli tutulur". SKDM Yönetmeliği'nin 13. maddesi ve Geçiş Dönemi için raporlama yükümlülüklerini belirleyen Uygulama Yönetmeliği'nin 15. maddesi, yetkili ulusal otoritenin elde ettiği bilgilere ilişkin mesleki sır saklama yükümlülüğünü içermektedir.

İthalatçı tarafından istenebilecek bazı bilgiler, özellikle dış ve bağımsız denetleyiciler tarafından doğrulanmadığında emisyon seviyesini doğrulamak için gereklidir. Bununla birlikte, operatörler ve ithalatçılar arasında değişim için kullanabilecekleri isteğe bağlı hassas bilgiler olduğunu unutmamak önemlidir. Örneğin, Uygulama Yönetmeliği'nin Ek IV'ünde "tarihçe operatörlerinden rapor veren beyan sahiplerine iletişim" hakkında bilgiler bulunmaktadır, ancak sadece Ek I'de yer alan bilgiler verilmelidir. SKDM Geçiş Dönemi Kaydı, zorunlu ve isteğe bağlı girişleri belirler.

İşletmeler ve ithalatçıların geçiş döneminde bilgi alışverişi yapmak için kullanabilecekleri isteğe bağlı Excel şablonunda, tesis operatörlerinin, detaylı bilgileri (isteğe bağlı) paylaşım paylaşım istemediklerini seçme olanağı bulunmaktadır. Operatörlerin hassas bulabileceği verileri paylaşmamak için esneklik derecesi bulunmaktadır. Bu deneyime dayalı olarak, Komisyon ayrıca kesin rejimde raporlarda ve dış denetçiler tarafından açıklanması gereken bilgilere de odaklanacaktır.

Kesin dönem için, Komisyon, üreticilere, rapor veren beyan sahiplerinin belirli bilgileri görmeleri olmadan doğrudan Kayıt üzerinden bilgi gönderme seçeneklerini değerlendirmektedir.

42. Rapor veren beyan sahibi olarak kaydolmak ve SKDM Geçiş Dönemi Kaydı'na nasıl erişim sağlayabilirim?

Ekonomik işletmeler, SKDM amaçları için rapor veren beyan sahibi olmayı amaçladıklarında, kendi Üye Devletlerinin ulusal yetkili makamlarına (NYM) başvurmalıdır. Yetkili makamların geçici listesi Komisyon'un özel SKDM web sayfasında yayınlanmaktadır ve sürekli olarak güncellenmektedir: [Sınırda Karbon Düzenleme Mekanizması \(europa.eu\)](http://sınırda.karbon.duzenleme.mekanizmasi.europa.eu).

Her üye devlette NYM, rapor veren beyan sahiplerine SKDM Geçiş Dönemi Kaydı'na erişim sağlamaktan da sorumludur. Bazı durumlarda, yeni bir SKDM özel hesabı ve yeni giriş bilgileri gerekebilir. Diğer durumlarda, gümrük sistemlerine erişim için mevcut hesaplar kullanılabilir. İspanya örneğinde olduğu gibi, SKDM Geçiş Dönemi Kaydı'na yalnızca gümrük alanı üzerinden erişim sağlanmaktadır. Lütfen giriş kimlik bilgilerinizle ilgili daha fazla ayrıntı için NYM'nizle iletişime geçin.

43. Kaç tane SKDM Geçiş Dönemi Kaydı ortamı bulunmaktadır?

SKDM rapor veren beyan sahipleri için üretim ve uygunluk SKDM kayıt ortamı mevcuttur.

Uygunluk ortamı, SKDM üç aylık rapor formu ve SKDM Kaydı kullanıcı arayüzü ile tanışmak için bir test ortamı olarak kullanılabilir.

Güvenlik nedeniyle her ortamda (aynı e-posta kullanılabilir) ayrı bir kayıt gereklidir. Her iki ortam için de ilgili NYM, rapor veren beyan sahiplerine erişim ayrıntılarını sağlar.

Üretim SKDM Geçiş Dönemi Kaydı'na bağlantı: <https://SKDM.ec.europa.eu/declarant>

Uygunluk SKDM Geçiş Dönemi Kaydı'na bağlantı: <https://conformance.SKDM.ec.europa.eu/declarant>

44. Bir şirketi SKDM Beyan Sahibi olarak kaydetme yetkisine sahip kimdir?

Şirketi temsil ettiğini kanıtlayabilen herhangi bir gerçek kişi, şirketin kurulu olduğu Üye Devletlerin ulusal yetkili makamlarına (NYM) başvurabilir ve SKDM Kaydı'na SKDM Beyan Sahibi olarak erişim talep edebilir. NYM, taleplerin meşruiyetini doğrulamaktan ve SKDM Beyan Sahibi erişim izinlerini vermekten sorumludur. NYM tarafından SKDM Beyan Sahibi

erişimi verilecek hesabın sahibi, hesabın gizli tutulması ve şirketin ek hesaplarına (çalışanlar) erişim verilmesinden sorumludur.

45. SKDM'a doğrudan tabi olmayan şirketler de SKDM Geçiş Dönemi Kaydı'na erişim sağlayabilir mi?

Hayır, SKDM Geçiş Dönemi Kaydı'na erişim, rapor veren beyan sahipleri, Üye Devletlerdeki yetkili otoriteler, gümrük otoriteleri ve Avrupa Komisyonu ile sınırlıdır.

46. SKDM Geçiş Dönemi Kaydı'ndaki veriler nasıl doldurulmalıdır?

Üç aylık raporlar ithalatçı başına, CN kodu başına ve kurulum başına doldurulmalıdır. SKDM Geçiş Dönemi Kaydı'ndaki verileri doldurmanın iki yolu vardır:

o Rapor veren beyan sahipleri, verileri SKDM Geçiş Dönemi Kaydı arayüzü içinde manuel olarak doldurabilirler.

o Alternatif olarak, rapor veren beyan sahipleri, SKDM üç aylık raporlarını yüklemek için bir XML yapısı kullanabilirler. Bir XML dosyası başarıyla yüklendikten sonra yeni bir taslak üç aylık rapor oluşturulur ve SKDM Kaydı kullanıcı arayüzü üzerinden gönderilebilir. XML kullanarak üç aylık raporu doldurmak için kullanılacak destekleyici bir XLS dosyası yakında Komisyon'un SKDM web sitesinde yayınlanacaktır. Zorunlu ve isteğe bağlı alanlar bulunmaktadır. SKDM Geçiş Dönemi Kaydı'nda zorunlu alanlar bir yıldız (*) ile işaretlenmiştir. Zorunlu alanlar ayrıca destekleyici XLS dosyasında da belirtilir.

Raporu nasıl dolduracağınıza ve XSD dosyasını nasıl kullanacağınıza dair ayrıntılı bilgiler, Beyan Sahipleri için SKDM Geçiş Dönemi Kaydı kullanıcı kılavuzunda bulunabilir. Bir taslak rapor, tüm zorunlu unsurlar sağlanmasa bile kaydedilebilir. Ancak raporu göndermek için tüm zorunlu unsurların sağlanması gerekmektedir.

47. Gömülü emisyonları hesaplama için ilgili zaman aralığı nedir? Önceki yıllardan elde edilen veriler kullanılabilir mi?

Varsayılan raporlama dönemi, yani operatörlerin gömülü emisyonları belirlemek için referans dönemi, bir takvim yılıdır. Bununla birlikte, benzer kapsamı sağlayan ve en az 3 ayı kapsayan diğer dönemlerin (örneğin ürünü yıl gibi) kullanılması gerekçelendirilebilir. Daha fazla ayrıntı, Kılavuz belgelerinin 4.3.4 Bölümü (AB ithalatçıları için) / 4.3.3 Bölümü (AB dışı kurulumlar için) altında bulunabilir. Yılın ilk çeyreğinde teslim edilmesi gereken SKDM raporu için önceki yılın verileri kullanılmalıdır. Bu tür verilerin Ocak/Şubat sonuna kadar henüz mevcut olmadığı durumlarda, bir önceki yılın verileri kullanılabilir.

48. Basit ve karmaşık ürünler nedir?

İki tür SKDM ürünü vardır: basit ve karmaşık olanlar. "Basit ürünler", SKDM raporlama metodolojisi uyarınca gömülü emisyonu sıfır olarak kabul edilen girdi ürün malzemelerinden üretilmektedir. Bu nedenle, basit SKDM ürünlerinin gömülü emisyonları sadece üretimleri sırasında meydana gelen emisyonlara dayanmaktadır.

"Karmaşık ürünler" için, üretim sürecinde kullanılan ilgili öncü maddelerin gömülü emisyonlarını da içermek gerekmektedir. İlgili öncü maddeler, karmaşık SKDM ürünlerinin üretiminde kullanılan ve kendileri de SKDM ürünü olan ham maddeleri ifade eder. Çimento sektöründe, bir öncü madde örneği portland çimentonun ana bileşeni olan çimento klinkeridir.

49. Doğrudan ve dolaylı emisyonlar nedir?

Doğrudan emisyonlar, SKDM ürünlerinin üretim süreçlerinin yanı sıra ısıtma ve soğutma üretimi de dahil olmak üzere üretim sırasında meydana gelen emisyonları kapsar ve ısıtma ve soğutmanın üretimi nerede yapılırsa yapılsın, ilgili emisyonlar doğrudan emisyonlar olarak sayılır. Dolaylı emisyonlar, SKDM ürünlerinin üretimi sırasında tüketilen elektriğin üretimini kapsar.

İlgili öncü maddelerin gömülü doğrudan ve dolaylı emisyonları da SKDM ürünlerinin gömülü doğrudan ve dolaylı emisyonlarını belirlerken dikkate alınır. Geçiş döneminde izleme amaçları için, ithalatçıların SKDM kapsamına giren tüm ürünler için hem doğrudan hem de dolaylı emisyonları rapor etmeleri gerekmektedir. 1 Ocak 2026'da başlayacak olan kesin dönemde, SKDM kapsamı demir/çelik, alüminyum ve hidrojen için doğrudan emisyonlarla sınırlı olacaktır, çimento ve gübrelerin ithalatçıları ise hem doğrudan hem de dolaylı emisyonları bildirmek zorunda kalacaklardır.

50. "Balon yaklaşımı" nedir ve nasıl çalışır?

Bir kuruluş karmaşık bir ürün üretiyor ve öncüsünü üretiyorsa ve bu öncü yalnızca karmaşık ürünü üretmek için kullanılıyorsa, kurulum içinde birleşik (tek) üretim süreci sistemi sınırlı tanımlanabilir (açıklamalar için kılavuz belgelerine bakınız).

51. Bir ithal edilen SKDM ürünü, AB'de üretilen öncüler (örneğin domuz demiri) kullanılarak üretiliyse, bu hesaplama içinde dikkate alınmalı mıdır?

Evet, AB'de üretilen ilgili öncüler de gömülü emisyonların belirlenmesinde dikkate alınmalıdır.

Bununla birlikte, bir öncü AB üretiminden kaynaklanıyorsa, zaten AB'de ödenmiş olan karbon fiyatı da SKDM raporunda yansıtılabilir. (AB dışı kurulumlar için Karbon Ticareti Kılavuzu Bölüm 6.10'da daha fazla bilgi bulunmaktadır).

52. Avrupa Komisyonu alternatif yöntemlerin "eşdeğerliğini" resmi veya resmi olmayan olarak doğrular mı?

Geçiş dönemi, AB Komisyonu hizmetleri ve ulusal yetkili otoriteler dahil herkes için bir öğrenme dönemidir. Alternatif yöntemler, Uygulama Yönetmeliği'nin 4(2) maddesinde yer alan standartları karşılamıyorsa, özellikle 31 Temmuz 2024'ten sonra böyle bir hesaplama yöntemi reddedilebilir. Ulusal yetkili otorite, daha kesin veriler elde etmek için raporlayan beyan sahibi ile bir iletişim başlatır.

53. SKDM ürünlerinin üretimindeki dolaylı emisyonlar nasıl belirlenir?

Dolaylı emisyonlar, bir SKDM ürününü üretmek için tüketilen elektriği ilgili bir emisyon faktörü ile çarparak belirlenir. Emisyon faktörü elektrik şebekesine dayalı olabilir veya gerçek bir emisyon faktörünü temsil edebilir.

54. Elektrik için hangi emisyon faktörleri dolaylı emisyonları belirlemek için kullanılmalıdır?

Geçiş dönemi için elektrik için varsayılan emisyon faktörleri, 5 yıllık bir ortalama veriyi kapsayan Uluslararası Enerji Ajansı (IEA) verilerine dayanmaktadır. Komisyon tarafından SKDM Geçiş Dönemi Kaydı'nda ülkelere göre sağlanır.

Alternatif olarak, köken ülkenin elektrik şebekesinin herhangi bir emisyon faktörü kullanılabilirse, kullanılabilir ve bunun temeli kamuya açık verilere dayanıyorsa. Hem elektrik için emisyon faktörü hem de CO2 emisyon faktörü kullanılabilir.

Gerçek elektrik emisyon faktörleri, elektrik üretim kaynağı ile SKDM ürünü üreten kurulum arasında doğrudan teknik bir bağlantı veya elektrik üretici ile tüketici arasında bir elektrik satın alma anlaşması bulunması durumunda kullanılabilir.

55. Piyasa tabanlı sertifikalar (Menşe Garantisi, Yenilenebilir Enerji Sertifikaları, vb.) gerçek emisyon faktörlerinin kullanılmasını haklı çıkarmak için kullanılabilir mi?

Geçiş döneminde, elektrik için emisyon faktörü için genel kural, Komisyon tarafından sağlanacak varsayılan değerleri kullanmaktır. Bununla birlikte, ilgili koşullar karşılandığında (yani, doğrudan teknik bir bağlantı veya elektrik satın alma anlaşması varlığı, yukarıda açıklandığı gibi), gerçek elektrik emisyon faktörleri kullanılabilir.

Piyasa tabanlı özel emisyon faktörleri, örneğin Menşe Garantileri veya Yeşil Sertifikalar tarafından belirlenen faktörler, gerçek emisyon faktörlerinin kullanılmasını haklı çıkarmak için kullanılamaz.

Daha fazla bilgi, SKDM Uygulama Yönetmeliği Ek III, D.2 bölümünde ve AB dışı kurumlar için rehber belgesinin 6.7.3.2. bölümünde bulunabilir.

56. Tesiste yapılan taşımanın emisyonları hesaplama dahil edilmeli midir?

Konveyör bantlarında, borularda ve diğer sabit ekipmanları kullanarak taşımada oluşan emisyonlar dahil edilir. Mobil makinelerin (kamyonlar, forkliftler vb.) kullanımından kaynaklanan emisyonlar hariçtir. Bu kurallar, AB Karbon Ticareti Sistemi'nde olduğu gibi aynı kurallardır.

57. Gömülü emisyonları belirleme amacıyla emisyonları dengelemek için karbon yakalama ve kullanım (CCU) / karbon yakalama ve depolama (CCS) kullanılabilir mi?

Karbon yakalama ve kullanım/saklama (CCUS), karbondioksit emisyonlarını azaltmak için giderek daha fazla pazarda bulunan tekniklerdir. Gömülü emisyonları belirlerken bu tür emisyon azaltımları dikkate alınabilir, ancak belirli kriterlerin karşılandığından emin olunmalıdır. Bu koşullar, Uygulama Yönetmeliği Ek III, B.8.2. bölümünde (rehber belge 6.5.6.2. bölüm daha fazla açıklama sunar). Koşullar temel olarak yakalanan karbondioksitin kalıcı olarak kimyasal olarak bağlandığı ürünlerin üretiminde kullanılması veya yakalanan karbondioksitin uzun vadeli bir jeolojik depolama alanına aktarıldığı durumları içerir.

58. Tedarikçim, rapor teslim tarihinden önce gerekli bilgileri göndermiyor. Ne yapmalıyım?

Üçüncü ülke üreticileri ile bildirimde bulunanlar arasında iyi bir işbirliği çok önemlidir. Komisyon, üreticilerin ürettikleri ürünlerin gömülü emisyonlarını belirlemelerine yardımcı olmak için rehberlik ve şablonlar yayınlamıştır.

Sonuçta, raporlama beyanı sahibi, SKDM raporlarının eksiksiz ve doğru olduğundan emin olma sorumluluğunu taşıyan kişidir. Rapor veren beyan sahibi sorumludur ve SKDM raporlama yükümlülüklerine uyulmaması durumunda cezai yaptırımlara tabi olabilir.

Geçiş döneminin bir bölümü boyunca (2024 yılının ortasına kadar), bildirimde bulunanlar, tüm bilgilere sahip olmayan ürünlerin her ithalatı için Komisyon tarafından sunulan ve yayınlanan varsayılan değerler dahil diğer yöntemleri kullanabilirler.

Geçiş döneminde raporlama amacıyla varsayılan değerlerin kullanılması, miktar sınırlaması olmaksızın ilk üç rapor dönemi için mümkündür. Başka bir deyişle, bu, 31 Temmuz 2024 tarihine kadar toplam gömülü emisyonların %100'ünün varsayılan değerler kullanılarak belirlenebileceği anlamına gelir. Kalan geçiş dönemi boyunca (yani 1 Temmuz 2024 - 31 Aralık 2025), tahmini değerler kullanılabilir, ancak miktar sınırlaması uygulanır: karmaşık ürünler için, üretim zincirinin tamamı dikkate alındığında toplam gömülü emisyonun %20'sine kadarı tahmini olarak belirlenebilir (Komisyon tarafından sağlanan varsayılan değerler "tahmini" olarak kabul edilir).

2025 yılının sonunda, Komisyon toplanan verilere dayalı olarak varsayılan değerleri değerlendirecektir.

Geçiş dönemi boyunca yalnızca genel varsayılan değerler (SKDM kapsamındaki her CN kodu için) bulunacaktır. Kalıcı dönemde ise varsayılan değerler ülkeye veya hatta bölgeye göre sunulacaktır.

59. Varsayılan değerleri nasıl belirlersiniz ve bunlar ne zaman yayımlanacak?

AB Ortak Araştırma Merkezi (JRC), 29 Eylül'de AB'nin ana ticaret ortaklarındaki dört enerji yoğun endüstriden (demir-çelik, gübreler, alüminyum ve çimento) gelen ürünler için sera gazı

emiyon yoğunluklarının tahmini değerlerini yayınladı. Bu alışma, SKDM Yönetmeliği tarafından öngöröldüğü gibi mekanizmanın uygulanmasına bilimsel destek sağlar.

JRC raporu, değerleri karbondioksit, nitrojen dioksit (bazı gübre ürünleri için) ve perflorokarbonlar (alüminyum ürünleri için) üretiminin bir parçası olarak listelenen ürünlerin üretimine bağlı olarak ayrıntılı olarak sunar.

Sera gazı emiyon yoğunluklarının tahmini değerleri (yani özel gömülü emiyonlar) geçiş dönemi için varsayılan değerlerin belirlenmesine bilgi sağlamak için bir girdi olarak kullanılır ve bu değerler 2023 yılının sonuna kadar yayınlanacaktır.

60. AB ithalatçıları ne kadar süreyle alternatif izleme ve raporlama yöntemlerini kullanmaya izin verilecektir?

Geçiş dönemi için Uygulama Yönetmeliği uyarınca bazı esneklikler bulunmaktadır: 31 Aralık 2024'e kadar bildirimde bulunanlar, benzer kapsama ve doğruluk sağlayan (a) bir karbon fiyatlandırma düzenlemesi, (b) zorunlu emiyon izleme düzenlemesi veya (c) tesis içi emiyon izleme düzenlemesi kullanabilirler (Madde 4(2)). 31 Temmuz 2024'e kadar, bildirimde bulunanın tüm gerekli bilgilere sahip olmadığı durumlarda, diğer referans yöntemleri dahil (Uygulama Yönetmeliği'nin 4(3) maddesine bakınız) kullanılabilir. Bu nedenle, bildirimde bulunanlar bu tarihe kadar kendi seçtikleri ek yöntemleri getirmeye karar verebilirler. Bu yöntemler ardından Kalıcı dönem için SKDM raporlama metodolojisini ayarlamak amacıyla Komisyon hizmetleri tarafından değerlendirilecektir.

61. Biyokütle kullanımından kaynaklanan emiyonlar nasıl hesaba katılmalıdır?

SKDM metodolojisi, AB ETS ile aynı kuralları izler. Biyokütle, bir işlem girdisi olarak kullanılıyorsa (örneğin, taş kömürünün bir yüksek fırında azaltıcı madde olarak veya elektrot üretimi için kullanılması gibi), biyokütle kullanımından kaynaklanan emiyonlar hesaba katılmaz ('sıfır oranlama'). Biyokütle (katı, sıvı veya gaz halinde) enerji amaçları için bir yakıt olarak kullanılıyorsa, biyokütle, Biyoenerji Direktifi (AB) 2018/2001'in ilgili sürdürülebilirlik ve sera gazı tasarrufu kriterlerini karşılamıyorsa, emiyonlar hesaba katılır. Uygulanabilir kriterler kullanılan biyokütle türüne bağlıdır. AB dışındaki tesis işletmecileri için rehberlik belgesinin Eki D daha fazla ayrıntı sağlar.

62. Hesaplamalarda ondalık basamaklar ve yuvarlama nasıl ele alınmalıdır?

Tüm "önemli" rakamlar (ölçüm belirsizliğine uygun olarak) hesaplamada baştan sona kadar saklanmalıdır.

63. İthal edilen SKDM mallarının hesaplanmasında brüt ağırlık mı yoksa net ağırlık mı kullanılmalıdır?

SKDM kapsamındaki mallar, Birlik gümrük bölgesine ithal edildiğinde net ağırlıkla ölçölür. Bu nedenle, SKDM mallarının gömülü emiyonlarının hesaplanmasında da net ağırlık kullanılmalıdır.

64. Emisyon verileri olmayan stok öğeleri nasıl ele alınmalıdır?

Bu tür stok öğelerinin gömülü emisyonları, 31 Temmuz 2024'e kadar Avrupa Komisyonu tarafından yayınlanan varsayılan değerler kullanılarak tahmin edilebilir.

Daha sonra, gerçek veriler bildirilmelidir. Eski yedek parçalar veya stok öğeler için veri eksikliği durumunda, benzer veya aynı ürünler için veriler 31 Temmuz 2024'ten sonra sunulabilir.

65. Bir tesis birden fazla üretim süreci tarafından aynı anda kullanılıyorsa, bu tesisten kaynaklanan emisyonları her üretim sürecine nasıl atfederiz?

Bir tesisteki tüm girdiler, çıktılar ve ilgili emisyonlar, bunlar herhangi bir SKDM ürünü olmayan bir şeyle ilişkilendirilmiyorsa, bir üretim sürecine atfedilmelidir. Genel olarak, bir tesisin ilgili emisyonları, SKDM ürünleri ve gerektiğinde diğer olmayan SKDM ürünleri üretim süreçleri tarafından %100 kapsanmalıdır. Birden fazla ilgili üretim sürecine sahip bir tesis için, paylaşılan ekipman, paylaşılan 'kaynak akışları' veya paylaşılan emisyon kaynakları ilişkiliyse, girdiler, çıktılar ve emisyonlar uygun bir paylaşım ile farklı üretim süreçlerine atfedilmelidir. Örneğin, bir tesis arıtılmış su ürettiyse ve bu suyun %60'ı bir SKDM ürünü üretmek için kullanılıyorsa, su arıtımı ile ilgili doğrudan ve dolaylı emisyonların %60'ı SKDM ürünün üretimine atfedilmelidir.

66. Satılabilir kalite dışı ürünler, faaliyet düzeyinin belirlenmesinde dikkate alınmalı mıdır?

Eğer kalite dışı ürün satılabilirse ve üretim sürecinin SKDM ürünleri kategorisine (Uygulama Tüzüğü (AB) 2023/1773'de listelenen gibi) uyuyorsa, faaliyet düzeyine dahil edilmelidir.

67. Çimento, SKDM kapsamında karmaşık bir ürün olarak tanımlanır mı?

Evet. Çimento, SKDM kapsamında karmaşık bir ürün olarak tanımlanır, çünkü klinker çimentonun bir öncüsüdür ve klinker kendisi SKDM kapsamındadır.

68. Gübre üretiminde yer alan ekzotermik kimyasal reaksiyonlar doğrudan emisyonlar olarak hesaplanır mı?

Bir reaksiyonun organik kimyasalların oksidasyonu yoluyla CO₂ üretmesine yol açarsa ve CO₂ yayılıyorsa, bu doğrudan emisyon olarak hesaplanır.

Doğal gazın hidrojen üretimi için dönüştürülmesinden kaynaklanan emisyonlar da doğrudan emisyon olarak kabul edilir.

69. Üre içinde bağlı CO₂ negatif emisyonlar olarak sayılabilir mi?

Hayır. AB ETS kapsamında, üre içinde bağlı CO₂ negatif emisyonlar olarak sayılmaz. Bu nedenle, SKDM altında emisyonları bildirme amacıyla üre içinde bağlı CO₂ için indirimler uygulanmaz. Bu aynı zamanda amonyak üretiminde üre üretimine transfer edilen CO₂'nin amonyak üretimi altında emisyon olarak sayıldığı anlamına gelir.

70. Elektrik ithalatı için SKDM bildirim beyanı yetkilisi kimdir?

Genel olarak, ithalatçı gümrük beyanında 'ithalatçı' olarak belirtilen kişidir. Buna istisna olarak, ve SKDM Tüzüğü'nün 5(4) maddesine uygun olarak, elektrik ithalatı için kapasite tahsisi açıkça yapıldığında, kapasite tahsis edilen ve ithalat için bu kapasiteyi aday gösteren kişi, gümrük beyanında elektrik ithalatını beyan ettiği üye devlette SKDM bildirim beyan eden olarak kabul edilir.

71. Elektrik ve CO2 emisyon faktörü arasındaki fark nedir?

Elektrik için emisyon faktörü, bir coğrafi bölgedeki (örneğin üçüncü ülke, üçüncü ülkeler grubu veya üçüncü bir ülke içindeki bir bölge) tüm elektrik üretim kaynaklarının (nükleer ve yenilenebilir kaynaklar dahil) ağırlıklı ortalama emisyon faktörünü temsil eder. Buna karşılık, CO2 emisyon faktörü, fosil yakıtların yanması temel alınan elektrik üretim kaynaklarının ağırlıklı ortalama emisyon faktörünü temsil eder. Bu, aynı coğrafi alan için elektrik için emisyon faktöründen daha büyük olan bir CO2 emisyon faktörü anlamına gelir.

Geçiş dönemi boyunca, elektrik SKDM ürün olarak özgül doğrudan gömülü emisyonları belirlemek için varsayılan yöntem olarak CO2 emisyon faktörü kullanılır. Bununla karşılaştırıldığında, elektrik dışındaki SKDM ürünleri için özgül dolaylı emisyonları belirlemek için varsayılan yöntem olarak elektrik emisyon faktörü kullanılır.

72. Hangi CO2 emisyon faktörleri kullanılmalıdır?

İthal edilen elektrik için varsayılan değerler, Komisyon'un elde ettiği en iyi verilere dayalı olarak üçüncü bir ülke, üçüncü ülkeler grubu veya üçüncü bir ülkenin belirlendiği yerlere göre hesaplanır. Geçiş dönemi için varsayılan değerler, 5 yıllık bir ortalamayı kapsayan Uluslararası Enerji Ajansı (IEA) verilerine dayalı olarak her ülke için CO2 emisyon faktörlerini içerir ve Komisyon tarafından SKDM Geçiş Düzenlemesi'nde sunulur.

Belirli bir varsayılan değeri olmadığında, AB'deki CO2 emisyon faktörü kullanılmalıdır. Bu da IEA verilerine dayanmaktadır ve SKDM Geçiş Düzenlemesi aracılığıyla sunulur.

Bir bildirim beyan edeni, yukarıdaki maddelere uygun olarak belirtilen değerlere göre düşük olduğunu göstermek için resmi ve kamusal bilgilere dayalı yeterli kanıt sunduğunda, CO2 emisyon faktörünü Uygulama Tüzüğü'nde tanımlanan yöntemle belirleyebilir.

73. Elektriğin gerçek gömülü emisyonlarını, yani "koşulluluk" olarak adlandırılanları bildirme gereksinimleri nelerdir?

Belirli bir elektrik üretim tesisi için gerçek emisyon verileri kullanılabilirse (SKDM Tüzüğü Ek IV (5) madde gereksinimleri karşılandığında, yani "koşulluluk" olarak adlandırılır).

Koşulların aşağıdaki gibi olması gerekmektedir ve bu kriterlerin bir araya geldiği unutulmamalıdır.

o Gerçek gömülü emisyonların kullanımı için talepte bulunulan elektrik miktarı, yetkilendirilmiş SKDM beyan edeni ile üçüncü bir ülkede bulunan bir elektrik üreticisi arasında bir elektrik satın alma anlaşması ile kapsamaktadır;

o Elektrik üretimi yapan tesisin doğrudan Birlik iletim sistemine bağlı olduğu veya ihracat anında herhangi bir noktada fiziksel ağ sıkışıklığı olmadığı gösterilebilir;

o Elektrik üretimi yapan tesiste, her kilovat-saat elektrik için 550 gramdan fazla fosil yakıt kaynaklı CO2 yayılımı yapılmamaktadır.

o Gerçek gömülü emisyonların kullanımı için talepte bulunulan elektrik miktarı, köken ülkesindeki tüm sorumlu iletim sistemleri operatörleri tarafından tahsis edilen bağlantı kapasitesine kesin olarak aday gösterilmiş ve aday gösterilen kapasite ile tesisin elektrik üretimi aynı süreyi kapsamaktadır, ki bu bir saatten uzun olmalıdır.

74. SKDM'deki elektrik için transit ülkeleri göz önüne alınıyor mu?

SKDM ürünü olarak elektrik için ilgili üçüncü ülke, elektriğin üretildiği köken ülkesidir. SKDM raporunda transit ülkesi için herhangi bir emisyon faktörü dikkate alınmaz.

75. Elektriğin gömülü emisyonlarını belirlemek için sistem sınırları nelerdir?

Raporlama için sadece elektriğin üretimi sırasında meydana gelen doğrudan CO2 emisyonları dikkate alınır. Örneğin, rüzgar türbinlerinin üretimi ve kurulumu ile ilgili yukarı akış emisyonları dikkate alınmaz.

76. Hidrojenin SKDM ürünü olarak ve Yenilenebilir Enerji Direktifi (EU) 2018/2001 ("RED II") ile olan bağlantısı nedir?

Uygulama Yönetmeliği, "Üretilen hidrojenin Avrupa Komisyonu Delege Yönetmeliği (EU) 2023/1184(1) uyarınca belgelendirilerek, elektrik için sıfır emisyon faktörü kullanılabilir" hükmünü içerir (Ek II, Bölüm 3.6). Bu, hidrojenin "RFNBO" (biyolojik olmayan kökenli yenilenebilir yakıt) olarak sertifikalandığını göstermek için Yenilenebilir Enerji Direktifi'ne göre sertifikalı olduğu anlamına gelir ve ikinci bir belgelendirme gerekmez.

Böyle bir sertifikasyonun olmadığı durumda, dolaylı emisyonlar Ek III'e uygun olarak belirlenmelidir.

77. Çelik ürünlerinin gömülü emisyonunu hesaplarken, kireç ocakları veya kok fırınları gibi yardımcı işlemler hesaplama kapsamına dahil ediliyor mu?

Her bir birleştirilmiş ürün kategorisi için sistem sınırları, Uygulama Yönetmeliği (EU) 2023/1773 Ek III'te bulunabilir.

Kireç ocakları ve kok fırınları, demir ve çelik üretimi için sistem sınırlarına dahil edilmez. Bunun nedeni, bu tesislerin çıktılarının (yani kireç ve kokun) SKDM ürünleri olmamasıdır. Sonuç olarak, kireç ve kok, özgün gömülü emisyonların hesaplanmasında bir öncü de olarak kabul edilmez.

Artırılmış su ve sıkıştırılmış hava gibi yardımcı işlemlerin üretimi sistem sınırlarına dahil edilir.

78. Demir cevheri peletleri SKDM kapsamına giriyor mu?

Evet. Demir cevheri peletleri, 2601 12 00 CN kodu 'Kavrulmuş demir piritleri dışındaki aglomere demir cevherleri ve konsantreler' altına girer. Onlar, domuz demiri veya Direkt Azaltılmış Demir (DRI) üretiminde bir öncü ("sinterlenmiş cevher") olarak kabul edilir.

79. Alüminyum/çelik ürünlerinin özgün gömülü emisyonları farklı alaşım sınıfları için ayrı ayrı belirlenmelidir?

Özgün gömülü emisyonlar genellikle birleştirilmiş ürün kategorilerine göre belirlenir, tesis içinde farklı üretim yöntemleri kullanılmıyorsa. Birleştirilmiş ürün kategorileri farklı CN kodlu ürünleri içerebilir. Aynı CN kodu içinde alaşım elementlerinin içeriği veya girdi hurda payı değişebilir. Bununla birlikte, geçiş dönemi boyunca gömülü emisyonlar birleştirilmiş ürün kategorisine göre rapor edilebilir.

İşletmeler, belirli ürünler veya ürün grupları için daha ayrıntılı özgün gömülü emisyonların belirlenmesini gönüllü olarak seçebilirler.

80. Bir ithalatçı, gümrük beyannamesi ve SKDM raporlama için farklı gümrük temsilcileri kullanabilir mi?

Geçiş döneminde uygulanan raporlama gereksinimleri açısından, SKDM Yönetmeliği (Madde 5), SKDM ürünlerinin ithalatçıların Birlik Gümrük Kodu'nun 18. maddesi anlamında doğrudan veya dolaylı gümrük temsilcileri atama olanağını öngörmektedir (bu amaçla 952/2013 Sayılı Yönetmelik'e bakınız):

o Doğrudan temsil durumunda, AB'de kurulu ithalatçı SKDM yükümlülüklerine tabi olacakken doğrudan gümrük temsilcisi gümrük beyannamesi düzenleyicisi olarak kalır.

o AB'de kurulu bir ithalatçı dolaylı bir gümrük temsilcisini atarsa ve dolaylı temsilci buna katılırsa, raporlama yükümlülükleri bu dolaylı gümrük temsilcisine uygulanır.

o İthalatçı AB üye devletinde kurulu değilse, raporlama yükümlülükleri her durumda dolaylı gümrük temsilcisine uygulanır.

AB üye devletinde kurulu bir ithalatçı için böylece gümrük beyannamesi ve SKDM raporlama için farklı gümrük temsilcilerini kullanmak mümkün olacaktır - örneğin doğrudan gümrük temsilcisi gümrük beyannamesini düzenlerken dolaylı gümrük temsilcisi SKDM raporlamasını yapmak üzere atanmışsa. Bu tür durumlarda, doğrudan temsilci gümrük beyannamesinde dolaylı gümrük temsilcisini belirtmelidir. Bununla birlikte, geçiş dönemi boyunca aynı gümrük beyannamesi kapsamındaki SKDM ürünleri için birden fazla dolaylı gümrük temsilcisine sahip olma olanağı yoktur.

AB dışında kurulu bir ithalatçı için, dolaylı gümrük temsilcisi hem gümrük beyannamesi hem de SKDM beyanı için sorumlu olacaktır.

81. Eğer bir dolaylı gümrük temsilcisi SKDM bildirim yükümlülüklerini yerine getirmeyi kabul etmezse ne olur?

Bu sadece ithalatçının AB'de olduğu durumlarda mümkündür. Aksine, ithalatçı AB'de değilse, dolaylı gümrük temsilcisi SKDM raporlama yükümlülüklerini yerine getirmelidir.

Uygulama Yönetmeliği'nin 8.3. maddesi, dolaylı gümrük temsilcilerinin SKDM raporlama yükümlülüklerini yerine getirmeyi kabul etmezlerse, ithalatçıyı raporlama yükümlülüğünü yerine getirme konusunda bilgilendirmeleri gerektiğini belirtmektedir.

İthalatçıya böyle bir bildirim yapılmazsa, dolaylı gümrük temsilcisi raporlama yükümlülüğünden sorumlu olmaya devam eder.

82. Bir doğrudan gümrük temsilcisi, AB topraklarında kurulu şirketler için bir SKDM raporlama beyan eden olabilir mi?

AB ithalatçıları gerçekten doğrudan veya dolaylı gümrük temsilcileri atayabilirler. Ancak SKDM raporlama (SKDM Yönetmeliği ve Uygulama Yönetmeliği uyarınca) konusundaki yükümlülükler ya ithalatçı üzerine ya da dolaylı temsilciler üzerine düşer, dolaylı temsilciler böyle bir görevi kabul ederse (geçiş dönemi için Lütfen Düzenleme (AB) 2023/956'nın 32. maddesine bakınız).

İthalatçının doğrudan bir gümrük temsilcisi atadığı durumda bile, ithalatçı SKDM raporlama yükümlülüğünden sorumlu kalmaktadır. Başka bir deyişle, ithalatçı, SKDM amaçları için beyan eden kişi olarak kalır.

Hiçbir şey, ithalatçıların, uygulamada SKDM raporlarını hazırlamalarına ve sunmalarına yardımcı olabilecek hizmet sağlayıcılarını atamalarını engellemez, ancak SKDM raporlama yükümlülüklerine uyulması sorumluluğu, bu tür durumlarda bile ithalatçılara veya gerektiğinde dolaylı temsilcilere aittir.

83. Gümrük temsilcilerinin müşterilerinin SKDM kayıtlı beyan sahibi olup olmadığını gümrük beyannamesi vermeden önce kontrol etme zorunluluğu var mıdır?

Bir kişinin gümrük beyannamesini gümrük otoritelerine sunması (ithalatçı veya gümrük temsilcisi) AB Gümrük Kanunu'nun (UCC) 15(2) maddesine göre, söz konusu kişiyi (a) beyanın verildiği bilgilerin doğruluğu ve eksiksizliğinden; (b) beyanı destekleyen belgelerin doğruluğu, gerçekliği ve geçerliliğinden; (c) gerektiğinde, söz konusu gümrük rejimi altında ürünün serbest dolaşıma bırakılması veya yetkilendirilmiş işlemlerin yürütülmesi ile ilgili tüm yükümlülükler uymasına anlamına gelir.

Bu aynı zamanda gümrük otoritelerine sunulan herhangi bir bilgiyi içeren başka bir formda bilgi sağlama yükümlülüğü için de geçerlidir. Yukarıdakilere dayanarak, doğrudan gümrük temsilcisinin, SKDM ürünlerinin serbest dolaşıma bırakılması için gümrük beyannamesini sunmadan önce beyanın sunulduğu kişinin SKDM Yönetmeliği'nin gerekliliklerini yerine getirip getirmediğini kontrol etmek doğrudan temsilci için faydalıdır.

84. Şirketim bir AB Üye Devleti'nde kayıtlıdır, ancak SKDM ürünlerini birden fazla Üye Devlet üzerinden ithal ediyor. Bu ithalatları tek bir üç aylık raporda toplamalı mıyım?

Geçiş dönemi boyunca SKDM beyan eden, tüm ithal edilen SKDM ürünlerinin gömülü emisyonlarına ilişkin bilgileri içeren üç aylık SKDM raporlarını sunmakla sorumludur. SKDM ürünleri, gümrük yetkililerine sunulan EORI numarası aracılığıyla bir SKDM beyan edenine atfedilir. Verilen senaryoda, farklı AB Üye Devletlerinde ithal edilen ürünler dahil olmak üzere yalnızca bir şirket ve bir EORI numarası bulunmaktadır. Bu nedenle üç aylık SKDM raporu, bu şirket tarafından ithal edilen tüm SKDM ürünlerinin gömülü emisyonlarına ilişkin bilgileri derlemelidir, ürünler farklı AB Üye Devletlerinde ithal edilmiş olsa bile.

İthalatçılar, üçüncü taraf bir gümrük temsilcisi atama konusunu seçebilirler ve eğer bu temsilci bildirim yükümlülüğünü yerine getirmeyi kabul ederse, SKDM ürünlerinin ithalatı sırasında kendi EORI numaralarını sunmak ve bu ürünlerin ithalatı için ithalatçı adına SKDM yükümlülüklerini yerine getirmek zorundadırlar.

85. AB Ülkeleri arasında transit yapan ürünler SKDM kapsamında rapor edilmeli midir?

Hayır. Sadece AB'ye serbest dolaşıma bırakılacak ürünler SKDM'a tabidir, AB içinde transit eden ürünler değil.

86. SKDM ürünleri, AB gümrük prosedürüne uygun olmayan bir nedenle AB içinde serbest dolaşıma girmişse ve tüm vergiler ve harçlar zaten söz konusu uygun olmayan prosedür aracılığıyla ödenmişse, SKDM bildirim yükümlülüğü uygulanır mı?

Malların serbest dolaşıma bırakılması, SKDM gereksinimlerinin yerine getirilmiş olması gerektiğini gerektirir. Bu nedenle, bu gereksinimlerin yerine getirilip getirilmediği konusundaki kontroller, ürünlerin serbest dolaşıma bırakılmasından önce gerçekleşmelidir.

Uygun olmayan durumda, Gümrük Birliği Kodu'nun 198(1)(b) maddesi uygulanır (yani "gümrük yetkilileri, ürünlerin yasaklamalara veya kısıtlamalara tabi olduğu için serbest bırakılmaması durumunda dahil, gerekli her türlü tedbiri alır, bunlara el koyma, satma veya yok etme dahil"), çünkü ürünler SKDM gereksinimlerine tabidir ve bu gereksinimler yerine getirilmemiştir.

Bu durumda, Gümrük Birliği Kodu'nun 198(2) maddesi de uygulanır (yani "Devlete terk edilen, el konulan veya müsadereye tabi olan üçüncü ülke ürünleri, gümrük depolama prosedürü altına alınmış sayılır").

87. İç işleme rejimi altındaki SKDM ürünlerini bildirmem gerekiyor mu?

SKDM, yalnızca AB içinde serbest dolaşıma bırakılan ürünler için uygulanır. Dolayısıyla, gelecekteki ihracatları veya işlenmeleri için gelecekteki ihracatları için gümrük askıya alma rejimi altına konulan SKDM ürünleri için bir SKDM yükümlülüğü yoktur.

Bununla birlikte, iç işleme rejimine alınan bir SKDM ürünü AB pazarına konulmak üzere rejimden ayrılırsa, o zaman bir SKDM yükümlülüğü ortaya çıkar.

Ayrıca, iç işleme alınan bir SKDM ürününün iç işleme rejimi altına alındığı ve bu son ürünün AB içinde serbest dolaşıma bırakıldığı özel bir durumda (Uygulama Tüzüğü'nün 6. maddesi) bir SKDM bildirim yükümlülüğü de ortaya çıkar. Bu özel durumda, SKDM raporu iç işleme alınan SKDM ürünlerinin miktarları ve gömülü emisyonları hakkında bilgiler içerecektir (SKDM Yönetmeliği'nin 6(f) ve (g) maddeleri), ancak örnek olarak bu ürünler kendileri SKDM ürünleri olmadıkları için serbest dolaşıma bırakılan son ürünlerin miktarları ve gömülü emisyonları hakkında bilgi içermeyecektir (yani 6(a) ve (b) maddeleri uygulanmaz).

88. Kesin dönemde SKDM nasıl çalışacak?

SKDM, ithalatçılar tarafından satın alınan sertifikalar temelinde ETS'yi yansıtacaktır. Sertifikaların fiyatı, haftalık ortalama AB ETS tahvillerinin müzayede fiyatına dayalı olarak hesaplanacaktır ve CO2 eşdeğeri ton başına € cinsinden ifade edilecektir. Malların ithalatçıları, SKDM'ye katılmak ve SKDM sertifikalarını satın almak için, ya bireysel olarak ya da temsilci aracılığıyla kayıt olmak zorunda olacaklar. SKDM beyan eden tarafından teslim edilen sertifikalar, CO2 tonu cinsinden ifade edilen ilgili ürünlerin gömülü emisyon miktarına karşılık gelmelidir. Ayrıca, yıl boyunca sertifikalar satın alabilme olanağı bulunmaktadır.

- SKDM sertifikaları, her bir AB Üye Devleti tarafından o Üye Devletinde yetkilendirilmiş SKDM beyan edenlere satılacaktır. Sadece yetkilendirilmiş SKDM beyan edenler sertifikaları satın alabilecektir. Bu sertifikalar, 2026 yılında gerçekleşen ithalatın gömülü

emisyolları için 31 Mayıs'a kadar, ilk kez 2027 yılında SKDM beyan eden tarafından SKDM kaydı aracılığıyla teslim edilmelidir.

Gömülü emisyonlar için bildirim, geçiş dönemi boyunca olduğu gibi yalnızca çevrimiçi bir portal olan SKDM kaydı aracılığıyla gerçekleştirilmesi beklenmektedir.

89. İthalatçıların kesin dönemde SKDM ürünlerine ilişkin hangi yükümlülükleri olacak?

Kesin dönemde, yalnızca yetkilendirilmiş SKDM beyan edenler ürünleri AB'ye ithal edebilecektir (SKDM Yönetmeliği'nin 4. maddesi). Yetkilendirilmiş SKDM beyan edeni, SKDM Yönetmeliği'nin 5. maddesine göre aşağıdaki gibidir:

- İthalatçı bir AB Üye Devleti'nde kurulu değilse: dolaylı gümrük temsilcisi;
- İthalatçı bir AB Üye Devleti'nde kuruluysa: ithalatçı veya anlaşmaya tabi olarak dolaylı gümrük temsilcisi.

Bu, ithalatçının bir AB Üye Devleti'nde kurulu olmadığı ve dolaylı gümrük temsilcisinin yetkilendirilmiş SKDM beyan edeni statüsüne sahip olmadığı durumda, ilgili SKDM ürünlerinin AB'ye ithal edilemeyeceği anlamına gelir.

90. 2026 sonrası AB ithalatçısı yetkilendirilmiş bir SKDM beyan edeni değilse SKDM ürünlerinin ithalatını yasaklayacak mısınız?

Evet. SKDM Yönetmeliği'nin 25. maddesi, "gümrük yetkililerinin yetkilendirilmiş bir SKDM beyan edeni dışındaki herhangi bir kişinin ürünlerin ithalatına izin vermemesi gerektiğini" belirtmektedir.

91. Kesin dönemde SKDM raporu nasıl sunulur?

SKDM raporu, yetkilendirilmiş SKDM beyan edeni tarafından SKDM Kaydı üzerinden sunulur. Kesin dönem için, 'SKDM Geçiş Kaydı', 'SKDM Kaydı' ile değiştirilecektir.

92. Kesin dönemde SKDM Kaydı'na nasıl erişim sağlarım?

Bir ithalatçının başvurusu yetkili makam tarafından onaylandığında, yetkilendirilmiş bir SKDM beyan edeni olarak kabul edilecektir. Her SKDM beyan edeni, SKDM Kaydı'na erişime izin verecek olan bir SKDM hesap numarası tarafından Komisyon tarafından atanacaktır.

93. Kesin dönemde Avrupa Komisyonu'nun rolü nedir?

Geçiş dönemi boyunca olduğu gibi, Komisyon, SKDM Kaydı'nı yönetmeye devam edecek, bildirilen SKDM raporlarını gözden geçirecek ve ulusal yetkili makamlarla potansiyel sorunları iletcek, ayrıca SKDM'in uygulanmasını ve kaçınma risklerini izlemeye devam edecektir.

Ayrıca, Komisyon, ithalatçılara SKDM sertifikalarını satmak için merkezi bir platformu yönetecektir. Ekonomik işletmeler bu platform üzerinden satın aldıkları SKDM sertifikalarını teslim edebileceklerdir.

94. AB, SKDM'nin kapsamını genişletecek mi?

SKDM geçiş döneminin sonunda (2025 sonu itibarıyla), Komisyon SKDM'nin uygulanmasını tam bir gözden geçirme sürecine girecektir. Bu dönem boyunca toplanan verileri kullanarak, karbon kaçağı riski altındaki AB ETS tarafından kapsanan diğer ürünler ve sektörlerle SKDM'nin genişletme olasılığını dikkatlice inceleyecektir (SKDM Yönetmeliği'nin 30(2) maddesine bakınız). SKDM kapsamının genişletilmesi, Komisyon tarafından bir yasama teklifi gerektirir ve ardından Avrupa Parlamentosu ve Konsey tarafından kabul edilen SKDM Yönetmeliği'nin bir değişikliğini gerektirir.

95. SKDM beyan sahibi ne zaman 'yetkilendirilir' ve kesin dönem boyunca yetkilendirmesi için ne tür bir zaman çizelgesi vardır?

Başvuranın yerleşik olduğu üyesi olduğu devletteki yetkili makam, başvuru sahibinin aşağıdaki kriterleri karşıladığında yetkilendirilmiş SKDM beyan sahibi statüsünü verir:

- o Gümrük mevzuatı, vergi kuralları, piyasa kötüye kullanım kuralları veya SKDM Yönetmeliği'nde ciddi bir ihlalde bulunmamış veya tekrarlayan ihlallere karışmamıştır;
- o Mali ve operasyonel kapasitesini kanıtlar;
- o Başvuru hangi Üye Devlet'te yapılıyorsa, bu Üye Devlet'te yerleşiktir;
- o EORI numarası verilmiştir.

Yetkilendirme öncesinde danışma süreci gereklidir ve 15 iş gününü geçmemelidir. Geçiş dönemi boyunca, yetkilendirme prosedürü hakkında daha fazla detay içeren ikincil mevzuatı kabul edecektir (SKDM Yönetmeliği'nin 17(10) maddesine bakınız).

96. AB ithalatçıları, yeni sistemi doğru kullanabilmek için gerekli bilgileri almak için nasıl önlem alabilir?

AB dışındaki üreticiler, SKDM kapsamındaki ürünler için bilgileri, ürünlerinin AB kayıtlı ithalatçılarına sunmalıdır. Bu bilgilere, ürünün ithal edildiği sırada kullanılamıyorsa, AB ithalatçıları, ihtiyaç duydukları sertifikaların miktarını belirlemek için varsayılan değerleri

kullanabileceklerdir. Ancak, ithalatçıların gömülü emisyonların hesaplamasını sunmaları daha avantajlı olacaktır.

97. Bildirilen bilgilerin güvenilirliği nasıl sağlanacak?

Komisyon, Üye Devletler yetkilileri ile işbirliği yaparak bildirilen emisyonları ve ilgili ticareti sürekli olarak izleyecek, SKDM Yönetmeliği ve ikincil mevzuatına aykırılıkları tespit edecektir. Ayrıca, kesin dönem boyunca doğrulamalar yapılacak ve bunlardan türetilen rapor, emisyonların miktarı ve bu emisyonların farklı ürünlere nasıl atfedildiği hakkında bilgiler içerecektir.

- Kesin dönem boyunca, bildirilen gömülü emisyonlar bir doğrulayıcı tarafından doğrulanmalı ve doğrulama kurallarına (geçiş dönemi boyunca Komisyon tarafından belirlenecek) uygun bir şekilde akredite edilmelidir. Bu doğrulayıcı, bir doğrulama raporu hazırlayacaktır. Bu doğrulamalara dayalı olarak, SKDM beyanları emisyon doğrulama raporlarının kopyaları ile birlikte sunulacaktır.
- SKDM beyanı, Yönetmelikte belirlenen yükümlülüklerle uyulmaksızın ürünleri Birlik gümrük bölgesine sokan bir SKDM beyan sahibi olduğunda cezalar uygulanacaktır.

98. Doğrulayıcıların akreditasyonu nasıl işleyecek?

Avrupa Komisyonu, akreditasyon ve doğrulama kurallarını belirleyecek olan ikincil mevzuat üzerinde geçiş dönemi boyunca çalışacaktır. Bu tür mevzuat şunları kapsayacaktır: ilk olarak, doğrulama ilkeleri ve AB ETS ile CBAM'in doğrulama kapsamlarının uyumlaştırılmasına yönelik CBAM Tüzüğü'nün 8. ve 18. Maddeleri uyarınca iki uygulama kanunu ve ikinci olarak, SKDM Yönetmeliğinin 18. Maddesi uyarınca Doğrulayıcıların akreditasyon koşullarıdır.

99. Serbest tahsis, ödenecek SKDM yükü hesaplanmasına nasıl dahil edilecek?

Bu konuda kurallar, SKDM Yönetmeliği'nin 31 (2) maddesinin yetkilendirmesini takiben Avrupa Komisyonu tarafından geliştirilecektir.

100. Üçüncü bir ülkede ödenen karbon fiyatı SKDM'den nasıl indirilecek?

Yetkilendirilmiş bir SKDM beyanname vericisi, SKDM ürünlerinin ilan edilen gömülü emisyonları için köken ülkede zaten etkin bir şekilde ödenmiş olan karbon fiyatına karşılık gelecek şekilde teslim edilmesi gereken SKDM sertifikalarının sayısında bir azaltma talep etmelidir. SKDM Yönetmeliği, karbon fiyatını oldukça geniş bir şekilde "üçüncü bir ülkede sera gazı emisyonları ticaret sistemi altında emisyon izinleri veya bir vergi, harç veya ücret şeklinde ödenen parasal miktar" olarak tanımlar.

- Sadece köken ülkede etkin bir şekilde ödenen karbon fiyatı, SKDM sertifikalarının sayısının azaltılması için sayılacaktır. Yetkilendirilmiş SKDM beyanname vereni herhangi bir indirim

veya başka bir türden tazminattan yararlanıyorsa, bu yarar karbon fiyatının etkin bir şekilde ödendiğini belirlemek için dikkate alınacaktır.

- Komisyon, 2025 yılının geçiş dönemi sona ermeden önce, köken ülkede etkin bir şekilde ödenen karbon fiyatının hesaplanmasıyla ilgili ek ayrıntıları belirleyen bir yürütme işlemi tasarlayacaktır (bkz. SKDM Yönetmeliği'nin 9(4) maddesi).

KAYNAKLAR

<https://ticaret.gov.tr/dis-iliskiler/yesil-mutabakat/ab-sinirda-karbon-duzenleme-mekanizmasi>

<https://customs-taxation.learning.europa.eu/course/view.php?id=803§ion=1>

https://taxation-customs.ec.europa.eu/carbon-border-adjustment-mechanism_en

https://taxation-customs.ec.europa.eu/document/download/cddf6ac9-2cce-4f8c-8d97-779c1a291167_en?filename=Questions%20and%20Answers_Carbon%20Border%20Adjustment%20Mechanism%20%28CBAM%29.pdf

<https://www.carbongate.io/blog/sinirda-karbon-duzenleme-mekanizmasi-skdm-sorular-ve-cevaplar>